

CONSILIUL LOCAL MUNICIPIUL BUZAU

PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 39 / 2026
privind reducerea cotelor adiționale la impozitele și taxele locale și acordarea unor
facilități fiscale pentru anul 2026

Consiliul Local al Municipiului Buzau, întrunit în ședința din data de _____,

Având în vedere:

- Referatul de aprobare al inițiatorului, consilierii locali Drăgulin Florin și Ionescu Constantin, înregistrat cu numărul 57 / 2026;
- Raportul compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al Primarului, înregistrat cu numărul 3519A / 2026;
- Avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local Buzau, înregistrate cu numărul _____ / _____;

Ținând cont de:

- prevederile art. VII-IX din OUG nr. 9/2026;
- prevederile Titlului IX din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică

În temeiul art. 129 alin. (2) lit. b) și alin. (4) lit. c), art. 139 alin. (3), art. 196 alin. (1) lit. a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. (1) Pentru anul fiscal 2026, se aplică reducerea cu 50% a impozitului pe clădire datorat pentru clădirea cu destinația de locuință la adresa de domiciliu, aflată în proprietatea/coproprietatea persoanei cu handicap grav și/sau a reprezentantului legal al acesteia, pe perioada în care o are în îngrijire, potrivit prevederilor introduse prin OUG nr. 9/2026.

(2) Se aplică reducerea cu 25% a impozitului pe clădire datorat pentru clădirea cu destinația de locuință la adresa de domiciliu, aflată în proprietatea/coproprietatea persoanei cu handicap accentuat și/sau a reprezentantului legal, potrivit prevederilor introduse prin OUG nr. 9/2026.

(3) Reducerile prevăzute la alin. (1)-(2) se aplică numai pentru cota-parte deținută de persoana îndreptățită și, după caz, de soț/soție, fără aplicare asupra cotei-părți aparținând terților, potrivit legii.

Art. 2 (1) Pentru anul fiscal 2026, se aplică reducerea cu 50% a impozitului pe teren datorat pentru terenul aferent clădirii de domiciliu prevăzute la art. 1 alin. (1), pentru persoana cu handicap grav și/sau reprezentantul legal.

toate Comisiile

(2) Se aplică reducerea cu 25% a impozitului pe teren datorat pentru terenul aferent clădirii de domiciliu prevăzute la art. 1 alin. (2), pentru persoana cu handicap accentuat și/sau reprezentantul legal.

(3) Reducerile se aplică numai pentru cota-parte deținută de persoana îndreptățită și, după caz, de soț/soție, fără aplicare asupra cotei-părți aparținând terților, potrivit legii.

Art. 3 (1) Pentru anul fiscal 2026, se aplică reducerea cu 50% a impozitului pe mijloacele de transport pentru un singur mijloc de transport, la alegerea contribuabilului, având capacitatea cilindrică sub 2.000 cmc, aflat în proprietatea/coproprietatea persoanei cu handicap grav și/sau a reprezentantului legal, potrivit OUG nr. 9/2026.

(2) Se aplică reducerea cu 25% a impozitului pe mijloacele de transport, în aceleași condiții, pentru persoana cu handicap accentuat și/sau reprezentantul legal, potrivit OUG nr. 9/2026.

(3) Reducerile se aplică pe baza documentelor justificative și produc efecte începând cu luna următoare depunerii acestora, conform prevederilor introduse prin OUG nr. 9/2026.

Art. 4. Pentru anul fiscal 2026, se aprobă scutirea de la plata impozitului pe clădiri, a clădirilor folosite de proprietar pentru desfășurarea de activități sportive, cu respectarea legislației în materia ajutorului de stat.

(2) Scutirea prevăzută la alin. (1) se acordă pentru clădirea/clădirile în care se desfășoară efectiv activitatea sportivă, pe baza destinației și utilizării reale a acesteia/acestora, conform documentelor depuse de contribuabil și verificărilor organului fiscal local.

Art. 5. Acordarea reducerilor prevăzute la art. 1–4 se face la cererea contribuabilului, însoțită de documente justificative stabilite prin grija Primarului (...).

Art. 6 (1) În aplicarea prevederilor art. 457 alin. (6 ind. 1) și (6 ind. 2) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, valoarea impozabilă a clădirii determinată potrivit art. 457 alin. (1) - (6) se reduce, în funcție de anul terminării clădirii, astfel:

a) cu 15%, pentru clădirile cu vechime cuprinsă între 50 și 100 ani inclusiv, la data de 1 ianuarie a anului fiscal;

b) cu 25%, pentru clădirile cu vechime de peste 100 ani, la data de 1 ianuarie a anului fiscal.

(2) Reducerile prevăzute la alin. (1) se aplică de către organul fiscal local din oficiu, pe baza datelor existente în evidențele fiscale și/sau a documentelor justificative, după caz, pentru anul fiscal 2026.

(3) În cazul clădirilor la care au fost executate lucrări de renovare majoră, în sens fiscal, anul terminării se actualizează și se consideră anul în care a fost efectuată recepția la terminarea lucrărilor, în condițiile art. 457 alin. (6 ind. 2) Cod fiscal.

Art. 7. (1) În temeiul art. VIII din OUG nr. 9/2026, pentru anul 2026, cotele adiționale la impozitele și taxele locale prevăzute în Titlul IX din Legea nr. 227/2015 se stabilesc la nivelul minim prevăzut de lege (0%).

(2) La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri se abrogă orice prevederi contrare din Hotărârea Consiliului Local nr. 244/29.12.2025 și din actele subsecvente acesteia, cu privire la cotele adiționale.

Art. 8. (1) Primarul Municipiului Buzau, cu sprijinul aparatului de specialitate al primarului vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

(2) Direcția de Impozite și Taxe Locale va proceda la regularizarea sumelor plătite în plus, prin compensare cu obligații restante/viitoare sau restituire, conform legii.

Art. 9. Secretarul General al Municipiului Buzau va asigura comunicarea prezentei hotărâri către Primarul Municipiului Buzau, precum și aducerea la cunoștință publică, potrivit legii.

INIȚIATORI,
CONSILIERI LOCALI

DRĂGULIN FLORIN

IONESCU CONSTANTIN

AVIZEAZĂ,
SECRETAR,

Aviz nr. 4/05.03.2026
Nefavorabil, pentru
considerentele reținute în
Raportul de specialitate al
DFPL, înregistrat la nr. 35191
din 05.03.2026.

REFERAT DE APROBARE

la Proiectul de hotărâre privind reducerea cotelor adiționale la impozitele și taxele locale și acordarea unor facilități fiscale pentru anul 2026

În temeiul atribuțiilor Consiliului Local în domeniul stabilirii impozitelor și taxelor locale, precum și al măsurilor legislative recent adoptate, prin OUG nr. 9/2026, se propune adoptarea Proiectului de hotărâre privind reducerea cotelor adiționale la impozitele și taxele locale și acordarea unor facilități fiscale pentru anul 2026.

1. Necesitatea și oportunitatea proiectului

Prin OUG nr. 9/2026, legiuitorul a introdus măsuri de sprijin fiscal, în special pentru persoanele cu handicap, prin completarea dispozițiilor din Titlul IX al Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și posibilitatea autorităților deliberative locale de a reduce cotele adiționale stabilite anterior pentru anul 2026, într-un termen determinat.

În acest context, se impune:

- punerea în aplicare la nivel local a facilităților fiscale nou introduse pentru persoanele cu handicap grav/accentuat și, după caz, pentru reprezentanții legali ai acestora;
- stabilirea cotelor adiționale la nivelul minim permis de lege pentru anul 2026, în vederea menținerii unei sarcini fiscale rezonabile asupra contribuabililor și asigurării predictibilității fiscale.

Măsurile propuse sunt motivate de considerente de echitate socială, de protecție a persoanelor vulnerabile și de creștere a gradului de conformare voluntară la plată, printr-o politică fiscală locală temperată.

2. Obiectul reglementării

Proiectul de hotărâre are ca obiect:

a) Acordarea reducerilor la:

- impozitul pe clădire (locuința de domiciliu) pentru persoanele cu handicap grav/accentuat și/sau reprezentantul legal, după caz;
- impozitul pe teren (teren aferent locuinței de domiciliu) pentru persoanele cu handicap grav/accentuat și/sau reprezentantul legal;
- impozitul pe mijloacele de transport pentru un singur vehicul la alegerea contribuabilului, cu capacitate cilindrică sub 2.000 cmc, în condițiile prevăzute de OUG nr. 9/2026;
- scutire/reducere de la plata impozitului pe clădiri pentru clădirile utilizate la desfășurarea de activități sportive

b) Reducerea cotelor adiționale la impozitele și taxele locale prevăzute de Titlul IX din Codul fiscal, pentru anul 2026, la nivelul minim prevăzut de lege (0%).

Totodată, proiectul include prevederi privind procedura de acordare (la cerere, cu documente justificative) și ducerea la îndeplinire prin structurile de specialitate ale administrației publice locale.

3. Impactul socio-economic și bugetar

Adoptarea hotărârii are un impact social pozitiv, prin sprijinirea contribuabililor încadrați în grad de handicap grav/accentuat și a familiilor acestora, diminuând presiunea fiscală pentru bunurile legate de domiciliu și mobilitate.

Din punct de vedere bugetar, măsurile pot conduce la o diminuare a veniturilor din impozite și taxe locale aferente:

- cotelor adiționale (prin stabilirea acestora la 0%);
- reducerilor aplicabile contribuabililor eligibili (handicap grav/accentuat).

Cu toate acestea, măsura este justificată de obiectivele de protecție socială și de oportunitatea menținerii unui echilibru între interesul public local și capacitatea de plată a contribuabililor. Evaluarea concretă a impactului bugetar se va realiza de către direcțiile de specialitate pe baza evidențelor fiscale și a numărului de cereri depuse/eligibile.

4. Implementare

Aplicarea reducerilor se va face la cererea contribuabililor, pe baza documentelor justificative depuse la Direcția Impozite și Taxe Locale Buzau, urmând ca structurile de specialitate să actualizeze evidențele fiscale și să procedeze, după caz, la recalcularea obligațiilor fiscale.

5. Concluzii

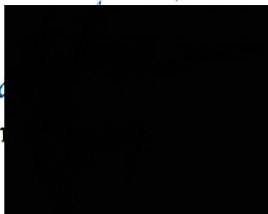
Față de cele expuse, considerăm că Proiectul de hotărâre este legal, oportun și necesar, asigurând aplicarea măsurilor fiscal-bugetare introduse prin OUG nr. 9/2026 și sprijinind contribuabilii din Sectorul 3 în anul fiscal 2026.

În consecință, supunem spre dezbatere și adoptare Consiliului Local al Sectorului 3 prezentul Proiect de hotărâre.

INIȚIATORI,

Drăgulin Florin

Ionescu Constantin



RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind reducerea cotelor adiționale la impozitele și taxele locale și acordarea unor facilități fiscale pentru anul 2026

La data de 27.02.2026 a intrat în vigoare ORDONANȚA DE URGENȚĂ nr. 9 din 27 februarie 2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, care la art.VII și art VIII modifică Codul fiscal introducând facilități fiscale pentru persoanele cu handicap grav/accentuat și, respectiv pentru reprezentanții legali, pe perioada în care au în îngrijire, supraveghere și întreținere persoane cu handicap grav/accentuat, precum și posibilitatea ca, pentru anul curent, autoritățile deliberative ale administrației publice locale să poată reveni asupra hotărârilor prin care s-au stabilit cotele adiționale la impozitele și taxele locale prevăzute în titlul IX din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, pentru anul 2026, în sensul reducerii acestora.

Întrucât aceste facilități au fost stabilite în Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal la aliniatul (2) al articolelor 456, art. 464 și art. 469, ele fac parte din categoria scutirilor sau reducerilor pe care autoritățile locale **le pot acorda**, dar nu sunt obligate să o facă, spre deosebire de cele de la alineatul (1) ale articolelor mai sus menționate care sunt obligatorii prin lege.

Având în vedere autonomia locală de care se bucură fiecare unitate administrativ teritorială, pentru ca aceste facilități fiscale să producă efecte juridice la nivelul municipiului Buzău, precum și faptul că la nivelul UAT Buzău a fost adoptată anterior publicării OUG nr. 9/2026, Hotărârea nr. 244/29.12.2025 privind stabilirea, la nivelul municipiului Buzău, a impozitelor și taxelor locale pentru anul fiscal 2026, act normativ care nu poate fi modificat decât printr-un alt act normativ de aceeași categorie și care să poată constitui baza legală în vederea punerii în aplicare a legislației naționale în sensul recalculării debitelor, este imperativă adoptarea unei **Hotărâri de Consiliul Local**. Însă Consiliul Local **nu poate** să modifice textul normei deoarece este o facilitate fiscală impusă prin act normativ de rang superior, prin urmare în hotărâre trebuie să fie preluat textul „**ad litteram**” din OUG nr. 9/2026.

Dar, prin proiectul de hotărâre propus, norma legală a fost reinterpretată ceea ce conduce la ambiguități și chiar la schimbarea sensului normei astfel:

-la art.1 alin (1) și alin (2) în proiect se precizează: „ (1) Pentru anul fiscal se aplică reducerea cu 50% a impozitului pe clădire datorat pentru clădirea cu destinația de locuință la adresa de domiciliu, aflată în proprietatea/ coproprietatea persoanei cu handicap grav și/sau a reprezentantului legal al acesteia, pe perioada în care o are în

îngrijire, potrivit prevederilor introduse prin OUG nr.9/2026”, respectiv „(2) Se aplică reducerea cu 25% a impozitului pe clădire datorat pentru clădirea cu destinația de locuință la adresa de domiciliu, aflată în proprietatea/ coproprietatea persoanei cu handicap accentuat și/sau reprezentantului legal, potrivit prevederilor introduse prin OUG nr.9/2026”, față de prevederea din OUG 9/2026 art.VII pct 2:

„ (2⁵) În cazul clădirii folosită ca domiciliu aflată în proprietatea sau coproprietatea persoanelor cu handicap grav și, respectiv a reprezentanților legali, pe perioada în care au în îngrijire, supraveghere și întreținere persoane cu handicap grav, impozitul se reduce cu 50%.

(2⁶) În cazul clădirii folosită ca domiciliu aflată în proprietatea sau coproprietatea persoanelor cu handicap accentuat și, respectiv a reprezentanților legali, pe perioada în care au în îngrijire, supraveghere și întreținere persoane cu handicap accentuat, impozitul se reduce cu 25%.

Principalele probleme de **nelegalitate și ambiguitate** identificate în proiectul de hotărâre la art 1, comparativ cu OUG nr. 9/2026 sunt:

1. **Omisiunea unor condiții esențiale:** Textul OUG 9/2026 condiționează reducerea pentru reprezentanții legali de faptul că aceștia au în „**îngrijire, supraveghere și întreținere**” persoana cu handicap. Proiectul propus folosește doar termenul „îngrijire”, ceea ce este incomplet și poate genera interpretări restrictive în faza de acordare a facilității.

2. **Sintagma „clădirea cu destinația de locuință” vs. „clădirea folosită ca domiciliu”:** Deși par similare, norma superioară precizează „folosită ca domiciliu”. Modificarea terminologiei în proiectul de HCL poate crea confuzii în cazul în care o persoană deține mai multe proprietăți cu destinație de locuință, dar numai una este domiciliul efectiv.

3. **Adăugarea la lege:** Prin reformularea textului, Consiliul Local riscă să facă o **interpretare autentică** a normei.

-la art.6 în proiectul de hotărâre sunt **reproduse trunchiat** modificările aduse de art. VII, pct.3 OUG 9/27.02.2026 la articolul 457 din Codul fiscal, deși aceste prevederi sunt imperative **reprezentând norma obligatorie de calcul a impozitului pentru clădirile rezidențiale deținute de persoane fizice**, Consiliul Local neavând competența de a modifica prevederile art.457 din Codul fiscal.

Conform art.16 alin (4) din Legea 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, într-un act de nivel inferior nu trebuie să „copiem și să lipim” pasaje întregi din legea pe baza căreia a fost emis:

„4) Într-un act normativ emis pe baza și în executarea altui act normativ de nivel superior nu se utilizează reproducerea unor dispoziții din actul superior, fiind recomandabilă numai indicarea textelor de referință. În asemenea cazuri preluarea unor norme în actul inferior poate fi făcută numai pentru dezvoltarea ori detalierea soluțiilor din actul de bază.”

La art.7 în proiectul de hotărâre, se precizează: „cotele adiționale la impozitele și taxele locale prevăzute în Titlul IX din Legea 227/2015 se stabilesc la nivelul minim prevăzut de lege (0%)”, dar Codul fiscal nu prevede noțiunea de “cote adiționale minime”.

Conform art.489 alin (2): „ Cotele adiționale stabilite conform alin. (1) pot fi de până la 100% față de nivelurile maxime stabilite în cadrul prezentului titlu. ”.

Aplicarea unei norme juridice într-un mod care depășește sensul său clar, prin instituirea de limitări suplimentare ("nivelul minim prevăzut de lege (0%)") este o veritabilă "adăugare la lege", situație strict interzisă.

Art.VIII din OUG 9/07.02.2026 prevede :„ Pentru anul 2026, autoritățile deliberative ale administrației publice locale pot reveni asupra hotărârilor prin care s-au stabilit cotele adiționale la impozitele și taxele locale prevăzute în titlul IX din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, în sensul reducerii acestora.”, reducere, nu eliminare.

Conform textului citat din **Art. VIII al OUG 9/2026**, autoritățile locale au o fereastră de oportunitate strictă pentru a ajusta fiscalitatea în cursul acestui an .
Punctele cheie ale acestei prevederi:

- **Termen limită:** Decizia de modificare trebuie luată în maximum **15 zile** de la intrarea în vigoare a ordonanței (data publicării în Monitorul Oficial, 27.02.2026).
- **Acțiune specifică:** Consiliile locale pot doar să **reducă** cotele adiționale pe care le-au stabilit anterior pentru 2026, nu să le majoreze sau să elimine complet.
- **Domeniu de aplicare:** Se aplică exclusiv impozitelor și taxelor locale reglementate de **Titlul IX din Codul Fiscal** (precum impozitul pe clădiri, terenuri sau mijloace de transport).

Această măsură este un mecanism de „corecție” oferit primăriilor care doresc să diminueze presiunea fiscală asupra cetățenilor, în contextul noilor reglementări economice de la începutul anului.

În ceea ce privește temeiurile legale în baza cărora a fost propus proiectul de hotărâre analizat, precizăm că atât dispozițiile art. 45 alin.(6) din Legea nr. 215/2001, cât și Anexa OG nr. 35/2002, au fost abrogate de OG nr. 57/2017, în speță de prevederile art. 597 alin.(2) lit. e) și f) :

"e) Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 123 din 20 februarie 2007, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția art. 30-34, 55, 55¹, art. 79 alin. (1), 88, 89, 90, 99, 99¹, 101 și art. 102 care se abrogă la data desfășurării alegerilor pentru alegerea autorităților administrației publice locale care se organizează începând cu anul 2020;

f) Ordonanța Guvernului nr. 35/2002 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 90 din 2 februarie 2002, aprobată cu modificări prin Legea nr. 673/2002 ”

Un astfel de proiect de hotărâre, întemeiat pe dispoziții legale abrogate, este similar cu un proiect nefundamentat din punct de vedere legal.

Față de cele mai sus arătate, apreciem că forma înaintată spre dezbatere a proiectului de hotărâre privind reducerea cotelor adiționale la impozitele și taxele locale și acordarea unor facilități fiscale pentru anul 2026 nu îndeplinește condițiile legale spre a fi adoptat.

DIRECTOR EXECUTIV,
Direcția Finanțe Publice Locale
Cristian - Ștefan Ceaușel