ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BUZĂU

Proiect de Hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Buzău

Nr. 200 din data de 12.09.2025

Privind protejarea,gestionarea și reamenajarea gardurilor vii și a spațiilor verzi pe domeniul public al Municipiului Buzău

Consiliul Local al Municipiului Buzău, întrunit în ședința ordinară ,

Având în vedere:

- Referatul de aprobare și expunerea de motive ale inițiatorului, domnul Stîlpeanu Laurențiu, consilier local;
- Raportul de specialitate al ...DIRECȚIEI TEHNICE.....;
- Prevederile art. 12 alin. (6) din Legea nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul nr. 1466/2010 privind aprobarea Normelor tehnice pentru elaborarea Registrului local al spațiilor verzi;
- OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, art. 129 alin. (6) lit. a);

În temeiul art. 139 alin. (1) și art. 196 alin. (1) lit. a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ,

Urbanism
Juridic

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BUZĂU

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1

Se aprobă instituirea unor măsuri de protejare, gestionare și refacere a gardurilor vii și a spațiilor verzi existente pe domeniul public al Municipiului Buzău.

Art. 2

Gardurile vii existente și cele eliminate se supun următorului regim de protecție și reamenajare:
a) Se interzice eliminarea, tăierea, smulgerea sau orice lucrare de modificare a gardurilor vii sau a vegetației aferente acestora fără avizul prealabil emis de Agenția pentru Protecția Mediului Buzău și, după caz, alte avize prevăzute de legislația de mediu.
b) În cazul degradării, gardurile vii vor fi regenerate prin plantarea de specii similare sau alternative, stabilite de Primăria Municipiului Buzău, prin Direcția Tehnică, în colaborare cu specialiști peisagiști și cu acordul Agenției pentru Protecția Mediului Buzău.
c) Lucrările de toaletare, regenerare și reamenajare vor fi efectuate exclusiv de operatori autorizați, în baza unui plan anual de întreținere.
d) În cazul în care gardurile vii au fost eliminate, distruse sau degradate prin intervenții neautorizate, Primăria Municipiului Buzău are obligația de a dispune refacerea acestora în termen de maximum 6 luni de la constatare, prin plantarea de specii similare sau alternative.

Art. 3

(1) Direcția Tehnică va întocmi, în termen de 6 luni, o evidență actualizată a gardurilor vii și a spațiilor verzi aferente, printr-un Inventar local al gardurilor vii anexat Registrului local al spațiilor verzi.
(2) Speciile Hibiscus syriacus și Cornus sanguinea, precum și alte specii de arbuști neincluse în Registrul local al spațiilor verzi, vor fi inventariate și menționate distinct, fără a contraveni prevederilor Legii nr. 24/2007.
(3) Inventarul va fi publicat pe site-ul Primăriei Municipiului Buzău, pentru asigurarea transparenței.

Art. 4

(1) Consultarea cetățenilor se va realiza înainte de desfășurarea lucrărilor care afectează spațiile verzi din domeniul public, în condițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională.
(2) Consultările se vor desfășura prin dezbateri publice, platforme online sau întâlniri cu reprezentanți ai comunității. Propunerile formulate de cetățeni vor fi analizate și integrate în măsura în care sunt compatibile cu legislația și avizele de mediu.

Art. 5

(1) Se interzice folosirea spațiilor delimitate de garduri vii ca zone de depozitare a deșeurilor sau pentru construcții neautorizate.
(2) Poliția Locală Buzău va asigura respectarea acestor prevederi, conform atribuțiilor legale și legislației în vigoare.
(3) Persoanele fizice sau juridice care au contribuit la distrugerea gardurilor vii vor suporta costurile refacerii acestora, pe lângă sancțiunile contravenționale prevăzute de legislația aplicabilă.

Art. 6

Prezenta hotărâre se aplică cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 24/2007, ale Ordinului nr. 1466/2010 și ale legislației europene privind protecția biodiversității, fără a modifica regimul juridic al spațiilor verzi prevăzut de acestea.

Art. 7

(1) Primarul Municipiului Buzău, prin aparatul de specialitate, va aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.
(2) Refacerea gardurilor vii distruse anterior intrării în vigoare a prezentei hotărâri se va realiza pe cheltuiala bugetului local, cu posibilitatea atragerii de fonduri europene, programe guvernamentale sau sponsorizări.

Inițiator:
Stîlpeanu Laurențiu [redacted]
Consilier Local – Municipiul Buzău
Data 09.09.2025

245/CLM/12.09.2025

ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BUZĂU

REFERAT DE APROBARE

al Proiectului de Hotărâre privind protejarea, gestionarea și reamenajarea gardurilor vii și a spațiilor verzi pe domeniul public al Municipiului Buzău

Vă prezint spre dezbatere și aprobare proiectul de hotărâre privind protejarea, gestionarea și reamenajarea gardurilor vii și a spațiilor verzi din municipiul Buzău, având următoarele considerente:

1. Necesitatea reglementării

- În ultimii ani, o parte semnificativă din gardurile vii existente pe domeniul public a fost eliminată, fără consultare publică și fără ca cetățenii să fie informați corespunzător.
- Aceste garduri vii, deși formate în mare parte din specii precum *Hibiscus syriacus* și *Cornus sanguinea*, contribuie la calitatea mediului urban, reducerea poluării și menținerea unui cadru estetic și sănătos.

2. Lacune legislative și administrative

- În prezent, aceste specii nu sunt incluse în Registrul local al spațiilor verzi, fapt care le expune riscului de a fi înlăturate fără o evidență clară și fără protecție reală.
- De aceea, este necesară o evidență distinctă, printr-un Inventar local al gardurilor vii, anexat Registrului local al spațiilor verzi, conform Ordinului nr. 1466/2010.

3. Respectarea legislației în vigoare

- Proiectul este fundamentat pe dispozițiile Legii nr. 24/2007 și nu adaugă sancțiuni suplimentare, ci instituie doar măsuri administrative pentru conservare, gestionare și reamenajare.

- Avizarea intervențiilor asupra gardurilor vii revine Agenției pentru Protecția Mediului Buzău, conform art. 12 alin. (6) din Legea nr. 24/2007.

4. Implicarea comunității

- Proiectul introduce mecanisme clare de consultare publică, pentru ca cetățenii să fie parte activă în procesul de protejare și reamenajare a spațiilor verzi.

Prin adoptarea acestui proiect, Municipiul Buzău face un pas concret către un oraș verde cu adevărat, și nu doar prin documente și proiecte formale.

Față de cele prezentate, supun aprobării Consiliului Local al Municipiului Buzău proiectul de hotărâre privind protejarea, gestionarea și reamenajarea gardurilor vii și a spațiilor verzi pe domeniul public al Municipiului Buzău.

Inițiator:
Stîlpeanu Laurențiu [redacted]
Consilier Local – Municipiul Buzău
Data: 09.09.2025

ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BUZĂU

EXPUNERE DE MOTIVE

Prezenta expunere de motive are la bază necesitatea adoptării unor măsuri clare și transparente privind protejarea gardurilor vii și a spațiilor verzi urbane, având în vedere următoarele aspecte:

1. Starea actuală a gardurilor vii din Municipiul Buzău

- O mare parte dintre gardurile vii au fost eliminate sau degradate în ultimii ani, în lipsa unei reglementări clare și a unei evidențe oficiale.
- Speciile *Hibiscus syriacus* și *Cornus sanguinea*, care alcătuiesc majoritatea gardurilor vii din municipiu, nu sunt înscrise în Registrul local al spațiilor verzi, ceea ce creează riscul ca acestea să fie eliminate fără justificare și fără obligația refacerii lor.

2. Rolul ecologic și social al gardurilor vii

- Contribuie la reducerea poluării aerului și fonice.
- Oferă un microclimat sănătos și sprijină biodiversitatea urbană.
- Delimitează și ordonează spațiile verzi, îmbunătățind estetica urbană.
- Au și un rol de protecție pentru pietoni și zonele rezidențiale, crescând confortul comunității.

3. Necesitatea completării cadrului legal

- Legea nr. 24/2007 reglementează regimul general al spațiilor verzi, dar nu face referire expresă la gardurile vii.
- Este necesară introducerea unei evidențe distincte la nivel local, pentru a preveni eliminarea arbitrară a acestora.
- Conform art. 12 alin. (6) din Legea nr. 24/2007, intervențiile asupra vegetației se pot realiza doar cu avizul Agenției pentru Protecția Mediului, nu doar al structurilor din subordinea primarului.

4. Implicarea comunității și transparența decizională

- Proiectul propune consultări publice prealabile pentru intervenții majore asupra gardurilor vii sau spațiilor verzi, asigurând participarea reală a cetățenilor.

5. Concordanța cu obiectivele de dezvoltare durabilă

- Măsurile propuse sunt aliniate la obiectivele de dezvoltare durabilă (ODD 11 și ODD 15), privind orașe verzi și protecția biodiversității.
- Buzăul poate deveni un model de bună practică în gestionarea responsabilă a spațiului verde urban.

Prin urmare, adoptarea prezentului proiect de hotărâre este necesară pentru:

- a completa cadrul de protecție a spațiilor verzi,
- a crea o evidență distinctă a gardurilor vii,
- a reglementa proceduri clare de reamenajare și refacere,
- a implica cetățenii în decizii care privesc calitatea vieții urbane.

Față de cele prezentate, consider necesară aprobarea proiectului de hotărâre privind protejarea, gestionarea și reamenajarea gardurilor vii și a spațiilor verzi pe domeniul public al Municipiului Buzău.

Inițiator:
Stîlpeanu Laurențiu [redacted]
Consilier Local – Municipiul Buzău
Data: 09.09.2025

ROMÂNIA

JUDEŢUL BUZĂU

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUZĂU

- Direcția Tehnică-

Nr.141.136 /22.09.2025

RAPORT DE SPECIALITATE

Pentru proiectul de hotărâre privind "protejarea, gestionarea și reamenajarea gardurilor vii și a spațiilor verzi pe domeniul public al Municipiului Buzău", nr. 245/CLM/12.09.2025, propus de Domnul - Consilier Local al Municipiului Buzău, Stîlpeanu Laurențiu

Față de noua propunere de hotărâre de Consiliu Local, inițiată de Domnul Stîlpeanu Laurențiu - Consilier Local al Municipiului Buzău, care are același subiect ca propunerea anterioară de hotărâre de Consiliu Local, proiect nr. 148/01.076.2025, ne menținem punctul de vedere exprimat prin "Raportul de specialitate nr. 103.412/04.07.2025"

DIRECȚIA TEHNICĂ

Director executiv [redacted]

Ileana Bănucu [redacted]

ROMÂNIA
JUDEŢUL BUZĂU
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUZĂU
- Direcția Tehnică-
Nr. 103.412 din 04.07.2025

RAPORT DE SPECIALITATE
la proiectul de hotărâre pentru "*Protejarea și conservarea gardurilor vii și a spațiilor verzi amenajate în Municipiul Buzău*"

Având în vedere proiectul de hotărâre inițiat de domnul Stîlpeanu Laurențiu, consilier local al Municipiului Buzău, vă rugăm să luați în considerare respingerea acestei propuneri din următoarele considerente:

1. În Municipiul Buzău, gardurile vii sunt alcătuite în principal din 2 tipuri de arbuști și anume Hibiscus syriacus (în proporție estimată de 80%) și Cornus sanguinea (aproximativ 20%). Acești arbuști au fost plantați în perioada 1980-1990 și fac parte din tipul de amenajări peisagistice ale spațiilor verzi din perioada comunismului aferente locuințelor de tip condominiu (a se vedea definiția de la art. 4, lit. j), din Legea nr. 24/2007 privind reglementarea şi administrarea spaţiilor verzi din intravilanul localităţilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare).

2. Așa cum stipulează dispozițiile art. 81, alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, "*Reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale şi ale consiliilor judeţene, precum şi cele cuprinse în ordinele prefecţilor sau în dispoziţiile primarilor nu pot contraveni Constituţiei României şi reglementărilor din actele normative de nivel superior*".

În proiectul de hotărâre supus analizei, se prezintă o necesitate de reglementare pentru amenajarea spațiilor verzi, reglementări locale care nu sunt necesare, având în vedere că există reglementări în acte normative de nivel superior, și anume în Legea nr. 24/2007 privind reglementarea şi administrarea spaţiilor verzi din intravilanul localităţilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și în Ordinul nr. 1466/2010 pentru modificarea Ordinului ministrului dezvoltării, lucrărilor publice şi locuinţelor nr. 1.549/2008 privind aprobarea Normelor tehnice pentru elaborarea Registrului local al spaţiilor verzi.

Astfel, situația spațiilor verzi se regăsește în Registrul local al spațiilor verzi, în conformitate cu art. 8 și 9 din Normele tehnice pentru elaborarea Registrului local al spaţiilor verzi, aprobate prin Ordinul nr. 1466/2010, prevederi din care rezultă că arbuștii care formează gardurile vii nu sunt informații care se înscriu în acest Registru.

Luând în considerare faptul că gardurile vii din intravilanul municipiului Buzău sunt formate din arbuști care fac parte din amenajările peisagistice, informațiile georeferențiale despre aceștia nu sunt cuprinse în normele tehnice de aplicare a Legii spațiilor verzi și nu sunt obligatorii pentru administrarea spațiilor verzi.

Prin administrarea spațiilor verzi, Primăria Municipiului Buzău trebuie să asigure calitatea factorilor de mediu și a stării de sănătate a populației, în conformitate cu prevederile art. 7, lit. c) din Legea nr. 24/2007 privind reglementarea şi administrarea spaţiilor verzi din intravilanul localităţilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv "***regenerarea,*** *extinderea,* ***ameliorarea compoziției*** *și a calității spațiilor verzi*", obiective care sunt îndeplinite prin mai multe măsuri peisagistice printre care și eliminarea arbuștilor care constituiau un "gard viu", deoarece:

- În majoritatea cazurilor, în spatele acestor garduri vegetale se ascundeau deșeuri cu impact asupra sănătății populației sau construcții provizorii/permanente neautorizate,
- Arbuștii care au constituit/constituie gard viu din Municipiul Buzău au o vechime foarte mare și în mare parte sunt uscați sau îmbătrâniți și nu mai asigură rolul estetic avut în vedere în perioada comunismului când au fost plantați.
- Acest gard viu aferent locuințelor de tip condominiu limitează utilizarea publică a spațiul verde din condominiu și din acest motiv în majoritatea cazurilor spațiul verde era utilizat preponderent sau chiar exclusiv de proprietarii de la parterul blocurilor, ca pe un bun privat, nemaiîndeplinind rolul de utilizare publică.

3. Proiectul propus excede competenței Consiliului Local, întrucât pentru amenajările peisagistice ale spațiilor verzi nu sunt necesare hotărâri ale Consiliului Local.

4. De asemenea, arbuștii Hibiscus syriacus și Cornus sanguinea nu se află în lista speciilor protejate, amenințate, care să necesite măsuri de protecție, conservare.

Față de argumentele expuse mai sus, propun ca proiectul de hotărâre pentru "*Protejarea și conservarea gardurilor vii și a spațiilor verzi amenajate în municipiul Buzău*" inițiat de domnul Stîlpeanu Laurențiu, consilier local, să fie respins.

DIRECȚIA TEHNICĂ
Director executiv
Ileana Bănucu [redacted]

ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU
Secretarul General al Municipiului

AVIZ NR. 6 din 22.09.2025
la proiectul de hotărâre nr. 200 din 12.09.2025 privind protejarea, gestionarea și reamenajarea gardurilor vii și a spațiilor verzi pe domeniul public al Municipiului Buzău

În proiectul de hotărâre supus analizei, se prezintă o necesitate de reglementare pentru amenajarea spațiilor verzi, reglementări locale care nu sunt necesare, având în vedere că există reglementări în acte normative de nivel superior, și anume în conținutul Legii nr. 24/2007 privind reglementarea şi administrarea spaţiilor verzi din intravilanul localităţilor, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, precum și în Ordinul nr. 1466/2010 pentru modificarea Ordinului ministrului dezvoltării, lucrărilor publice şi locuinţelor nr. 1.549/2008 privind aprobarea Normelor tehnice pentru elaborarea Registrului local al spaţiilor verzi.

În forma redactată, proiectul propus excede competenței oferite de lege Consiliului Local, întrucât pentru amenajările peisagistice ale spațiilor verzi nu sunt necesare hotărâri ale Consiliului Local. De altfel, nici inițiatorul nu a indicat în concret temeiul legal din care să rezulte că protejarea, gestionarea și reamenajarea gardurilor vii și a spațiilor verzi existente ar fi în competența de reglementare a deliberativului local.

În această ordine de idei, arăt că inițiatorul acestui proiect de hotărâre a apreciat că aprobarea acestuia are ca temei atribuția Consiliului Local reglementată la art. 129, alin. (6), lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, text care prevede:

"*(6) În exercitarea atribuţiilor prevăzute la alin. (2) lit. c), Consiliul local:*

a) hotărăşte darea în administrare, concesionarea, închirierea sau darea în folosinţă gratuită a bunurilor proprietate publică a comunei, oraşului sau municipiului, după caz, precum şi a serviciilor publice de interes local, în condiţiile legii".

Deoarece obiectul proiectului de hotărâre nu propune spre reglementare nici una din operațiunile juridice enumerate mai sus, este evident că acest temei de drept nu are legătură cu obiectul proiectului de hotărâre.

Totodată, se observă că la art. 2, lit. a) din proiectul de hotărâre analizat, a fost precizat că "*se interzice eliminarea, tăierea, smulgerea sau orice lucrare de modificare a gardurilor vii sau a vegetației aferente acestora fără avizul prealabil emis de Agenția pentru Protecția Mediului Buzău și, după caz, alte avize prevăzute de legislația de mediu*".

Aceeași reglementare o regăsim în conținutul art. 12, alin. (6) din Legea nr.24/2007, republicată, privind reglementarea şi administrarea spaţiilor verzi din intravilanul localităţilor, cu modificările și completările ulterioare, text care prevede:

"*(6) Deciziile luate la nivelul administraţiilor publice locale de tăiere a arborilor sănătoşi din spaţiile verzi, astfel cum sunt definite la art. 3, aflate pe terenurile din zonele urbane, se pun în aplicare numai după obţinerea avizului emis de agenţiile judeţene pentru protecţia mediului, respectiv a municipiului Bucureşti*".

În această împrejurare, se poate reține că nu au fost respectate prevederile art. 16, alin. (1) și (4) din Legea nr. 24/2000, republicată, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora:

-în procesul de legiferare este interzisă instituirea aceloraşi reglementări în mai multe articole sau alineate din acelaşi act normativ ori în două sau mai multe acte normative, iar pentru sublinierea unor conexiuni legislative se utilizează norma de trimitere, precum şi că

-într-un act normativ emis pe baza şi în executarea altui act normativ de nivel superior nu se utilizează reproducerea unor dispoziţii din actul superior, fiind recomandabilă numai indicarea textelor de referinţă. În asemenea cazuri, preluarea unor norme în actul inferior poate fi făcută numai pentru dezvoltarea ori detalierea soluţiilor din actul de bază.

De asemenea, întrucât la art. 3, alin. (2) din proiectul de hotărâre dedus analizei s-a specificat: "*vor fi inventariate și menționate distinct, fără a contraveni prevederilor Legii nr. 24/2007*", iar la art. 6 din același proiect s-a menționat: "*Prezenta hotărâre se aplică cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 24/2007, ale Ordinului nr. 1466/2010 și ale legislației europene privind protecția biodiversității ...* ", învederez că din interpretarea dispozițiilor art. 15, alin. (1) și art. 16, alin. (2) din Constituția României, republicată, rezultă că existența legii în vigoare este suficientă pentru a naște obligația destinatarilor ei să o respecte, nefiind necesar ca într-o hotărâre de Consiliu Local să se prevadă că respectarea legii este obligatorie.

Având în vedere cele prezentate, acord aviz nefavorabil acestui proiect de hotărâre.

SECRETARUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUZĂU,
Eduard PISTOL

[redacted]

SECRETAR GENERAL MUNICIPIUL BUZĂU

Ex. unic