

ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BUZĂU

PROIECT DE HOTĂRÂRE nr. 148 / 01.07.2025

privind protejarea și conservarea gardurilor vii și a spațiilor verzi amenajate în
Municipiul Buzău

Consiliul Local al Municipiului Buzău, județul Buzău, întrunit în ședință ordinară;
Având în vedere:

- Referatul de aprobare al domnului consilier local Stîlpeanu Laurențiu și raportul
de specialitate înregistrat la nr. 103.412 / 04.07.2025 ;

În conformitate cu prevederile

- Legea nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi în intravilanul localităților;
- O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ;
- Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;
- Constituția României, art. 35 privind dreptul la un mediu sănătos.

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BUZĂU

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 – Scopul hotărârii

Se stabilește cadrul de protejare a gardurilor vii și spațiilor verzi urbane.

Prezenta hotărâre are ca scop protejarea gardurilor vii și a spațiilor verzi urbane de pe domeniul public și/sau asociat zonelor rezidențiale din municipiul Buzău, în

- Comisia juridică
- Comisia urbanism

vederea asigurării unui mediu urban sănătos, echilibrat ecologic și estetic.

Art. 2 – Interzicerea tăierii abuzive

Se interzice tăierea, distrugerea sau smulgerea gardurilor vii și a altor elemente de vegetație ornamentală din zonele rezidențiale sau spațiile publice fără avizul prealabil emis de Serviciul Gospodărie Urbană și Protecția Mediului, a Primăriei și acordul Consiliului Local.

Art. 3 – Obligația refacerii vegetației

În cazurile în care intervenția este justificată (ex. sănătatea plantelor, proiecte de utilitate publică), autoritățile locale au obligația de a înlocui gardul viu în termen de maximum 30 de zile de la tăiere, cu specii echivalente ecologic și estetic.

Art. 4 – Consultarea cetățenilor

Se impune consultare publică înaintea intervențiilor majore.

Pentru orice intervenție care presupune modificarea semnificativă a aspectului urban (ex. eliminarea gardului viu din zonele de locuit), se va organiza o consultare publică (online și fizic) cu cetățenii din zona vizată.

Art. 5 – Sancțiuni

Tăierea gardului viu fără respectarea prevederilor art. 2 atrage răspunderea disciplinară, contravențională sau după caz, penală, conform legii.

Se stabilesc amenzi între 5.000–20.000 lei pentru persoanele juridice și între 1.000 și 5.000 lei pentru persoanele fizice.

Art. 6 – Implementare și monitorizare

Primăria prin Serviciul Gospodărie Urbană și Protecția Mediului și Poliția Locală vor asigura monitorizarea prezentei hotărâri.

Inițiator:

Stîlpeanu Laurențiu

Consilier Local – Municipiul Buzău

Aviz nr. 4/04.07.2025
Secretar general
Eduard PISTOL

REFERAT DE APROBARE NR. 178 / 01.07.2025
al inițiatorului proiectului de hotărâre privind

protejarea și conservarea gardurilor vii și a spațiilor verzi urbane în municipiul Buzău

Subsemnatul, Stîlpeanu Laurențiu, consilier local în cadrul Consiliului Local al Municipiului Buzău, în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (8) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, inițiez prezentul proiect de hotărâre pentru următoarele motive:

1. Contextul și situația actuală

În ultima perioadă, în mai multe zone rezidențiale din municipiul Buzău, s-au realizat acțiuni de tăiere a gardului viu din perimetrul blocurilor de locuințe, fără o justificare publică adecvată, fără consultarea cetățenilor afectați și fără transparență în procesul decizional.

Această practică afectează negativ mediul urban, sănătatea cetățenilor și echilibrul ecologic, dat fiind că gardul viu îndeplinește funcții importante, precum:

- reducerea poluării aerului și fonice;
- protecția spațiilor verzi și delimitarea vizuală a zonelor pietonale;
- contribuția la confortul psihologic și estetic al comunității.

2. Necesitatea reglementării

În lipsa unui cadru normativ local clar, astfel de intervenții pot continua în mod abuziv. Este esențială elaborarea unei hotărâri de consiliu local care să:

- stabilească criterii clare și proceduri pentru intervențiile asupra gardurilor vii;
- prevadă consultarea publică a cetățenilor în cazurile relevante;
- impună obligația replantării și stabilirea unor sancțiuni pentru nerespectarea prevederilor.

3. Baza legală

- Legea nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi în intravilanul localităților;
- O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ;
- Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;
- Constituția României, art. 35 privind dreptul la un mediu sănătos.

4. Concluzii

În virtutea mandatului încredințat de cetățeni și în spiritul responsabilității față de mediu și calitatea vieții urbane, susțin necesitatea adoptării prezentului proiect de hotărâre. Consider că acest demers este nu doar oportun, ci și imperios necesar pentru a limita abuzurile administrative și pentru a promova un oraș mai verde, mai sănătos și mai democratic.

Inițiator:

Stîlpeanu Laurențiu

Consilier Local – Municipiul Buzău

Data: 30.06.2025

Semnătura:



NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la proiectul de hotărâre privind protejarea și conservarea gardurilor vii și a spațiilor verzi urbane în municipiul Buzău

1. Obiectul reglementării

Reglementarea intervențiilor asupra gardurilor vii și a spațiilor verzi din municipiul Buzău, prin criterii, proceduri și sancțiuni clare.

2. Fundamentare legală

- Legea nr. 24/2007;
- O.U.G. nr. 57/2019;
- Legea nr. 52/2003;
- Constituția României, art. 35.

3. Motivația inițiativei

Tăieri neautorizate ale gardurilor vii fără aviz sau consultare, care afectează mediul și confortul urban.

4. Impactul preconizat

- Transparență decizională;
- Limitarea abuzurilor;
- Responsabilizarea administrației;
- Îmbunătățirea calității vieții.

5. Beneficiarii

Cetățenii Municipiului Buzău, administrația locală, mediul natural.

Inițiator:

Stîlpeanu Laurențiu

Consilier Local – Municipiul Buzău

RAPORT DE SPECIALITATE
la proiectul de hotărâre pentru “Protejarea și conservarea gardurilor vii și a spațiilor verzi amenajate în Municipiul Buzău”

Având în vedere proiectul de hotărâre inițiat de domnul Stîlpeanu Laurențiu, consilier local al Municipiului Buzău, vă rugăm să luați în considerare respingerea acestei propuneri din următoarele considerente:

1. În Municipiul Buzău, gardurile vii sunt alcătuite în principal din 2 tipuri de arbuști și anume Hibiscus syriacus (în proporție estimată de 80%) și Cornus sanguinea (aproximativ 20%). Acești arbuști au fost plantați în perioada 1980-1990 și fac parte din tipul de amenajări peisagistice ale spațiilor verzi din perioada comunismului aferente locuințelor de tip condominiu (a se vedea definiția de la art. 4, lit. j), din Legea nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare).

2. Așa cum stipulează dispozițiile art. 81, alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *”Reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale și ale consiliilor județene, precum și cele cuprinse în ordinele prefectilor sau în dispozițiile primarilor nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior”*.

În proiectul de hotărâre supus analizei, se prezintă o necesitate de reglementare pentru amenajarea spațiilor verzi, reglementări locale care nu sunt necesare, având în vedere că există reglementări în acte normative de nivel superior, și anume în Legea nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și în Ordinul nr. 1466/2010 pentru modificarea Ordinului ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și locuințelor nr. 1.549/2008 privind aprobarea Normelor tehnice pentru elaborarea Registrului local al spațiilor verzi.

Astfel, situația spațiilor verzi se regăsește în Registrul local al spațiilor verzi, în conformitate cu art. 8 și 9 din Normele tehnice pentru elaborarea Registrului local al spațiilor verzi, aprobate prin Ordinul nr. 1466/2010, prevederi din care rezultă că arbuștii care formează gardurile vii nu sunt informații care se înscriu în acest Registru.

Luând în considerare faptul că gardurile vii din intravilanul municipiului Buzău sunt formate din arbuști care fac parte din amenajările peisagistice, informațiile georeferențiale despre aceștia nu sunt cuprinse în normele tehnice de aplicare a Legii spațiilor verzi și nu sunt obligatorii pentru administrarea spațiilor verzi.

Prin administrarea spațiilor verzi, Primăria Municipiului Buzău trebuie să asigure calitatea factorilor de mediu și a stării de sănătate a populației, în conformitate cu prevederile art. 7, lit. c) din Legea nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv **“regenerarea, extinderea, ameliorarea compoziției și a calității spațiilor verzi”**, obiective care sunt îndeplinite prin mai multe măsuri peisagistice printre care și eliminarea arbuștilor care constituiau un “gard viu”, deoarece:

- În majoritatea cazurilor, în spatele acestor garduri vegetale se ascundeau deșeuri cu impact asupra sănătății populației sau construcții provizorii/permanente neautorizate,
- Arbuștii care au constituit/constituie gard viu din Municipiul Buzău au o vechime foarte mare și în mare parte sunt uscați sau îmbătrâniți și nu mai asigură rolul estetic avut în vedere în perioada comunismului când au fost plantați.
- Acest gard viu aferent locuințelor de tip condominiu limitează utilizarea publică a spațiului verde din condominiu și din acest motiv în majoritatea cazurilor spațiul verde era utilizat preponderent sau chiar exclusiv de proprietarii de la parterul blocurilor, ca pe un bun privat, nemaiîndeplinind rolul de utilizare publică.

3. Proiectul propus excede competenței Consiliului Local, întrucât pentru amenajările peisagistice ale spațiilor verzi nu sunt necesare hotărâri ale Consiliului Local.

4. De asemenea, arbuștii *Hibiscus syriacus* și *Cornus sanguinea* nu se află în lista speciilor protejate, amenințate, care să necesite măsuri de protecție, conservare.

Față de argumentele expuse mai sus, propun ca proiectul de hotărâre pentru “Protejarea și conservarea gardurilor vii și a spațiilor verzi amenajate în municipiul Buzău” inițiat de domnul Stîlpeanu Laurențiu, consilier local, să fie respins.

DIRECȚIA TEHNICĂ
Director executiv
Ileana Bănuțu



ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU
CONSILIUL LOCAL

Comisia juridică, pentru administrație publică locală, disciplină,
respectarea drepturilor și libertăților cetățenești

Nr. 98/2025

RAPORT DE AVIZARE

pentru Proiectul de hotărâre nr. 148 din 01.07.2025 privind protejarea și conservarea gardurilor vii și a spațiilor verzi amenajate în Municipiul Buzău

Astăzi, 07.07.2025, Comisia juridică, pentru administrație publică locală, disciplină, respectarea drepturilor și libertăților cetățenești s-a întrunit în ședință de lucru, ocazie cu care a fost analizat și dezbătut Proiectul de hotărâre nr. 148 din 01.07.2025 privind protejarea și conservarea gardurilor vii și a spațiilor verzi amenajate în Municipiul Buzău

În urma votului exprimat în cadrul Comisiei, proiectul a primit **AVIZ**

NEFAVORABIL.

Amendamente/propuneri acceptate sau respinse în cadrul Comisiei:

Nu a fost cazul.

Președintele Comisiei
Ionuț Sorin Apostu



ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU
CONSILIUL LOCAL

Comisia pentru amenajarea teritoriului, urbanism,
administrarea domeniului public și privat al municipiului
Nr. 91/07.07.2025

RAPORT DE AVIZARE

PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 148 din 01.07.2025


privind protejarea și conservarea gardurilor vii și a spațiilor verzi
amenajate în Municipiul Buzău

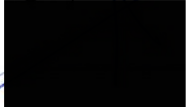
Astăzi, data de 07.07.2025, Comisia pentru amenajarea teritoriului, urbanism, administrarea domeniului public și privat al municipiului, s-a întrunit în ședință de lucru, ocazie cu care a analizat și dezbătut Proiectul de hotărâre privind protejarea și conservarea gardurilor vii și a spațiilor verzi amenajate în Municipiul Buzău.

În urma votului exprimat în cadrul Comisiei, proiectul a primit **AVIZ**
~~FAVORABIL / NEFAVORABIL.~~

Amendamente/propuneri acceptate sau respinse în cadrul Comisiei: Nu a fost cazul.


Președintele Comisiei,
consilier local Aurelian – Mihail Mareș - Frînculescu


Secretarul Comisiei,
consilier local Dragoș - Constantin Giurgea



AVIZ NR. 4 din 04.07.2025
la proiectul de hotărâre pentru "Protejarea și conservarea gardurilor vii și a spațiilor verzi amenajate în Municipiul Buzău"

În proiectul de hotărâre supus analizei, se prezintă o necesitate de reglementare pentru amenajarea spațiilor verzi, reglementări locale care nu sunt necesare, având în vedere că există reglementări în acte normative de nivel superior, și anume în Legea nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și în Ordinul nr. 1466/2010 pentru modificarea Ordinului ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și locuințelor nr. 1.549/2008 privind aprobarea Normelor tehnice pentru elaborarea Registrului local al spațiilor verzi.

În susținerea acestui punct de vedere, invoc dispozițiile art. 81, alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care stipulează că *"Reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale și ale consiliilor județene, precum și cele cuprinse în ordinele prefectilor sau în dispozițiile primarilor nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior"*.

În forma redactată, proiectul propus este nelegal în sensul că excede competenței Consiliului Local, întrucât pentru amenajările peisagistice ale spațiilor verzi nu sunt necesare hotărâri ale Consiliului Local. De altfel, nici inițiatorul nu a indicat în concret temeiul legal din care să rezulte că protejarea și conservarea gardurilor vii ar fi în competența de reglementare a deliberativului local.

Potrivit art. 8, alin. (2), lit. d) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, *Limita minimă a amenzii contravenționale este de 25 lei, iar limita maximă nu poate depăși: d) 2.500 lei, în cazul contravențiilor stabilite prin hotărâri ale consiliilor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și ale sectoarelor municipiului București.*

Având în vedere că la art. 5 din proiectul de hotărâre inițiatorul a propus să se stabilească amenzi între 5.000-20.000 lei pentru persoanele juridice și între 1.000 și 5.000 lei pentru persoanele fizice, cuantumuri care se situează peste limita legală, proiectul de hotărâre este nelegal și sub acest aspect.

SECRETARUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUZĂU
Eduard PISTOL



CLM

09.07.2025

Adresă de înaintare – Punct de vedere privind Avizul de Nelegalitate

Către:

Secretarul General al Municipiului Buzău

Domnul Pistol Eduard

Subsemnatul Stîlpeanu Laurențiu, consilier local în cadrul Consiliului Local al Municipiului Buzău, în calitate de inițiator al proiectului de hotărâre privind „Protejarea și conservarea gardurilor vii și a spațiilor verzi amenajate în Municipiul Buzău”, vă transmit alăturat punctul meu de vedere scris cu privire la Avizul de Nelegalitate nr. 4 din 04.07.2025 emis asupra proiectului menționat.

Punctul de vedere conține argumente de legalitate și oportunitate, în temeiul prevederilor Codului administrativ, Legii nr. 24/2007 și OG nr. 2/2001, prin care susțin că proiectul de hotărâre se încadrează în atribuțiile legale ale autorității deliberative locale și poate fi supus dezbaterii în plen.

Vă solicit analizarea acestui punct de vedere și anexarea lui la documentația aferentă proiectului de hotărâre.

Cu stimă,

Stîlpeanu Laurențiu

Consilier Local

Data: 09.07.2025



JUDEȚUL BUZĂU
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUZĂU
- REGISTRATURA GENERALĂ -
Nr.
Data

Răspuns detaliat la Avizul de nelegalitate nr. 4/04.07.2025

Subsemnatul, Stîlpeanu Laurențiu, consilier local al Municipiului Buzău, în calitate de inițiator al proiectului de hotărâre „Privind protejarea și conservarea gardurilor vii și a spațiilor verzi amenajate în Municipiul Buzău”, formulez următorul punct de vedere cu privire la Avizul de nelegalitate nr. 4 din 04.07.2025 emis de Secretarul General al U.A.T. Buzău.

1. Cu privire la pretinsa lipsă a temeiului legal

Conform art. 129 alin. (2) lit. d), alin. (6) lit. a) și alin. (7) lit. n) din Codul administrativ, Consiliul Local are competență în domeniul protecției mediului, amenajării teritoriului și gospodăririi spațiilor verzi. Proiectul propune instituirea unor reguli minimale privind întreținerea și tăierea controlată a gardurilor vii, ca parte componentă a vegetației urbane. Întrucât gardurile vii sunt amplasate în general pe domeniul public, reglementarea lor revine autorității locale.

2. Despre caracterul public sau privat al terenurilor

Afirmația că vegetația ar fi în mare parte pe terenuri private este una generalizatoare, nefiind susținută de nicio documentație cadastrală. În practică, gardurile vii sunt amplasate în majoritate în zone dintre blocuri, trotuare și căi publice – adică domeniu public. Autoritatea locală are obligația de a reglementa întreținerea acestui patrimoniu verde, iar cetățenii solicită tocmai acest tip de protecție prin proiectul propus.

3. Cu privire la oportunitatea reglementării

Proiectul nu interzice defrișările justificate, ci instituie o procedură de avizare transparentă, implicând Direcția de specialitate, Direcția de Mediu și consultarea publică. Astfel se evită abuzurile și tăierile masive făcute fără consultare, fără explicații și fără înlocuire cu alte specii. Proiectul nu încalcă principiul legalității, ci îl întărește prin proceduri clare.

4. Raportul între competențele executive și cele deliberative

Consiliul Local are dreptul legal de a adopta regulamente în domeniul protecției mediului, iar acest proiect nu impune sarcini nelegale executivului. El stabilește o direcție politică de acțiune, conform principiilor autonomiei locale și subsidiarității. Nu există vreo prevedere legală care să interzică consiliului să reglementeze acest domeniu.

5. Concluzii

Avizul de nelegalitate exprimă mai degrabă o poziție de oportunitate, nu una juridică propriu-zisă. Temeiul legal este prezent, competența există, iar scopul proiectului este în interesul public și al protecției mediului. Solicit, așadar, reanalizarea avizului sau, în subsidiar, discutarea proiectului în plenul Consiliului Local, pentru a permite dezbaterea democratică și decizia colectivă asupra unei teme de interes public major.

Anexă – Susținere juridică suplimentară

Proiect de hotărâre privind protejarea și conservarea gardurilor vii în municipiul Buzău

1. Temei legal general

Codul administrativ (OUG nr. 57/2019)

Art. 129 alin. (2) lit. d): Consiliul local are atribuții privind organizarea și dezvoltarea urbanistică și protecția mediului.

Art. 129 alin. (6) lit. a): Consiliul local poate reglementa administrarea domeniului public și privat.

Art. 129 alin. (7) lit. n): Consiliul local adoptă strategii și măsuri privind dezvoltarea durabilă locală.

2. Reglementări speciale aplicabile

Legea nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi:

Art. 4 alin. (1): Autoritățile locale au obligația să inventarieze, protejeze și să întrețină spațiile verzi existente.

Art. 9: Orice intervenție asupra vegetației se face doar cu avizele prevăzute de lege, inclusiv pentru gardurile vii, ca parte a vegetației urbane.

OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului:

Art. 5 lit. i): Dreptul oricărei persoane la un mediu curat și sănătos.

Art. 70 alin. (1): Autoritățile locale trebuie să ia măsuri pentru protejarea factorilor de mediu, inclusiv biodiversitatea urbană.

3. Jurisprudență relevantă

Curtea de Apel București, decizia nr. 1/2015 (Secția contencios administrativ):

„Lipsa unei reglementări exprese nu exclude competența autorităților locale atunci când aceasta derivă din atribuțiile legale generale în domeniul urbanismului și mediului.”

Înalta Curte de Casație și Justiție, decizia nr. 3996/2016:

„Autoritățile locale pot interveni normativ în protejarea vegetației urbane, inclusiv garduri vii, dacă măsurile au caracter preventiv și sunt proporționale.”

4. Doctrină administrativă

Potrivit tratatului „Drept administrativ” (prof. Ioan Alexandru, Ed. C.H. Beck):

> „Autoritățile locale dispun de autonomie normativă în reglementarea activităților de protejare a mediului și a spațiilor verzi urbane.

În lipsa unor norme exprese contrare, reglementările locale sunt legitime și conforme cu principiul subsidiarității.”

5. Concluzie finală

Există o bază legală solidă pentru adoptarea unui proiect de hotărâre privind protecția gardurilor vii.

Consiliul Local este competent să adopte un asemenea act, care nu excede cadrul legal, ci vine în sprijinul interesului public, al protecției mediului și al bunei administrări a domeniului public.