ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU
-CONSILIUL LOCAL-

PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 134 / 12.06.2025
pentru aprobarea revizuirii *Studiului de fundamentare Pădure Parc(Municipiul Buzău, UP I Pădurea Crâng-Buzău, Parcelele 52-64, 69, 70, 92-conform amenajament2013 și parcelele 52-64, 69, 70, 92-98-conform amenajament 2022, județul Buzău)* precum și a revizuirii amenajamentului Pădurii Crangul Buzăului, în concordanță cu măsurile de conservare ale rezervației naturale declarate prin HCJ 13/1995- Pădurea Crangul Buzăului.

Consiliul Local al Municipiului Buzău, întrunit în ședință ordinară;
Având în vedere:
-referatul consilierului local, doamna Veronica Aliman ;
-avizul Comisiei pentru amenajarea teritoriului, urbanism, administrarea domeniului public și privat al municipiului;
-avizul Comisiei juridic, pentru administrație publică locală, disciplină, respectarea drepturilor și libertăților cetățenești;
-prevederile *Hotărârii Guvernului nr. 100/19.01.2022 privind transmiterea cu titlu gratuit a suprafeței de 177,7895 ha, fond forestier din grupa I funcțională-vegetație forestieră cu funcții speciale de protecție, subgrupa 1.4.b – păduri constituite în zone verzi în jurul localităților incluse în intravilan, din domeniul public al statului și din administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, prin Regia Națională a Pădurilor -Romsilva, în domeniul public al municipiului Buzău, art. 1, alin(2), litera (d);*
-prevederile Legii nr. 331/2024- Codul silvic , art 63alin (1), (2),(4) lit c, art 64 alin (2),(8),(11), art 83 alin (2) lit I, alin (3), (4), art 86 lit (b), (g), art 89 alin (2),(3), (4) ;
-prevederile Legii 220/2018 privind transmiterea unor suprafețe de fond forestier din grupa I funcțională – vegetația forestieră cu funcții speciale de protecție din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva în domeniul public al al unor unități administrativ-teritoriale;
-prevederile Ordinului Ministerului Apelor și Pădurilor nr. 1084/2018 pentru aprobarea Normelor metodologice referitoare la criteriile și modalitățile privind transmiterea unor suprafețe de fond forestier din grupa I funcțională – vegetația forestieră cu funcții speciale de protecție din domeniul public al statului și din administrarea Regiei naționale a Pădurilor – Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale;

-Sentința definitivă nr. 412/2024 prin care se anulează HCL 181/2022 și a încheierii de ședință de îndreptare eroare materială;

-Adresa nr. 4958/02.04.2025 a APM Buzău cu privire la obligativitatea solicitării de către CLM Buzău a actualizării actelor de reglementare emise de APM Buzău pentru Pădurea Crangul Buzăului, ca urmare a anulării HCJ 181/2022 prin sentință definitivă a instanței;

- Contractul nr. 45417/07.03.2022 de achiziție publică, art 9 și 10;

-OUG nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice art. 2 lit (a), (b), (c), (d), (g), art. 3 lit(a), art. 4 alin 15, alin 16, art. 8(d), art. 11(b), art. 13;

-ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ nr. 195 din 22 decembrie 2005 privind protecția mediului art. 3 lit (f) și (g), art. 4 lit. (b), (c), (i), art. 52 alin (1), (2), (3);

-HCJ nr. 13/1995;

În temeiul art 3 alin 1 lit e din Legea 52/2003 privind transparența decizională, art. 129 alin (1), alin(2) lit (c), și (d), alin (6) lit (a), alin (7) lit(j) și (r), alin 14, art. 135 alin (1) și alin(2), art. 136 , art. 196 alin(1) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂREȘTE

Art. 1. Se ia act de anularea *Hotărârii nr. 181/20.09.2022 pentru aprobarea Studiului de fundamentare Pădure Parc(Municipiul Buzău, UP I Pădurea Crâng-Buzău, Parcelele 52-64, 69, 70, 92-conform amenajament2013 și parcelele 52-64, 69, 70, 92-98-conform amenajament 2022, județul Buzău)* ca urmare a Sentinței nr. 412/2024.

Art. 2. Se aprobă refacerea imediată a *Studiului de fundamentare Pădure Parc(Municipiul Buzău, UP I Pădurea Crâng-Buzău, Parcelele 52-64, 69, 70, 92-conform amenajament 2013 și parcelele 52-64, 69, 70, 92-98-conform amenajament 2022, județul Buzău)* cu luarea în considerare a suprapunerii Pădurii Crangul Buzăului peste rezervația naturală Pădurea Crangul Buzăului declarată de interes județean prin HCJ 13/1995 și includerea suprafețelor cartate unde cresc lalelele galbene de crang(Tulipa biebersteiniana) și stejarii seculari, marcarea pe hărțile studiului a zonelor de protecție strictă și zone tampon, precum și includerea măsurilor de protecție din regulamentul rezervației și regulamentul general anexe ale HCJ 13/1995; amplasarea obiectivelor ce fac obiectul studiului se va face strict în zone în care nu este identificată laleaua de crâng și stejarii seculari, de specialiști ecologi și topografi care vor carta aceste zone, identificare care se va face de urgență; Sursele de finanțare pentru revizuire se vor identifica în conformitate cu art. 9 și 10

din Contractul de achiziție publică nr. 45417/07.03.2022; aprobarea ulterioară a acestui studiu prin hotarare a CLM Buzău se va face prin act administrative normativ;

Art 3. Revizuirea amenajamentului Pădurii Crangul Buzăului ca urmare a anulării HCJ 181/2022 prin sentința definitivă nr. 412/2024 precum și revizuirea actelor administrative referitoare la acte de punere în valoare care s-au dat în baza acestuia, ca urmare a Adresei nr. 4958/02.04.2025 a APM Buzău;

Art. 4.Primarul Municipiului Buzău, prin intermediul Serviciului Evidență Patrimoniu și Licitații precum și Direcției Tehnice, vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri;

Art. 5 Prin grija secretarului general al municipiului Buzău, prezenta hotărâre va fi comunicată autorităților, instituțiilor și persoanelor interesate

INIȚIATORII PROIECTULUI
CONSILIER LOCAL: VERONICA ALIMAN

AVIZAT PENTRU LEGALITATE
SECRETARUL GENERAL AL MUNICIULUI
Eduard Pistol

REFERAT DE APROBARE NR. 162/12.06.2025
la proiectul de hotărare de aprobare a revizuirii *Studiului de fundamentare Pădure Parc(Municipiul Buzău, UP I Pădurea Crâng-Buzău, Parcelele 52-64, 69, 70, 92-conform amenajament2013 și parcelele 52-64, 69, 70, 92-98-conform amenajament 2022, județul Buzău)* precum și a revizuirii amenajamentului Pădurii Crangul Buzăului, în concordanță cu măsurile de conservare ale rezervației naturale declarate prin HCJ 13/1995- Pădurea Crangul Buzăului.

Ca urmare a sentinței definitive nr. 412/2024 și încheierii de îndreptare eroare materială din Dosarul 2788/114/2022*, reclamant CRĂIȚĂ HARITINA și parat CLM Buzău, prin care se anulează HCL 181/2022 și implicit studiul aprobat de aceasta, se impune punerea în aplicare a acesteia și luarea în considerare a motivelor de anulare reținute de instanță.

Motivele care au stat la baza anulării HCL 181/2022 au fost:

- Procedura de elaborare trebuia să respecte dispozițiile Legii nr. 52/2003, în special a art 3 alin (1) litera (e),
- În studiul de fundamentare aprobat s-a reținut eronat că din punct de vedere al suprapunerii peste arii protejate suprafața aferentă studiului nu se suprapune cu arii protejate, în contextul în care prin art. 13 al OUG 57/2007 se precizează că statutul rezervațiilor naturale, declarate prin acte cu caracter normativ al administrației locale, își păstrează statutul și HCJ 13/1995 produce efecte ulterior abrogării actelor normative care au stat la baza adoptării sale, Pădurea Crang păstrandu-și regimul de arie protejată,
- Solicitarea și obținerea acordului de mediu sunt obligatorii pentru proiecte publice ori în cazul HCJ 181/2022 nu a existat un astfel de aviz,
- Elaborarea amenajamentelor silvice pentru fondul forestier inclus în arii naturale protejate se face în concordanță cu prevederile planurilor de management aprobate potrivit legii sau cu măsurile minime de conservare ale ariilor protejate suprapuse,
- Țelurile de gospodărire a pădurii se stabilesc prin amenajamente silvice, în concordanță cu obiectivele ecologice și social-economice și cu respectarea dreptului de proprietate asupra pădurilor,
- Anterior elaborării studiului de fundamentare și aprobării acestuia era necesară evaluarea impactului asupra mediului, cu consecința prevederii

măsurilor corespunzătoare pentru protejarea habitatelor naturale și a florei protejate prin HCJ 13/2022.

Instanța a reținut că astfel de măsuri nu se regăsesc în studiul de fundamentare aprobat prin HCJ 181/2022, care de altfel nici nu recunoaște statutul de arie protejată a Pădurii Crang, și că în consecință hotărarea a fost adoptată cu nerespectarea HCJ 13/1995 și astfel a anulat-o.

Avand în vedere că Studiul de fundamentare aprobat prin HCL 181/2022 a stat la baza și a aprobării amenajamentului Pădurii Crang în vigoare se impune și revizuirea acestuia, avand în vedere că are aceleași lipsuri privind respectarea statutului de rezervație al acestei păduri.

Adresa nr. 4958/02.04.2025 a APM Buzău și Sentința definitivă nr. 412/2024 de anulare a HCL 181/2022 și încheierea de îndreptare eroare materială au fost înaintate de doamna Crăiță Haritina, reclamantă în Dosarul nr. 2788/114/2022*, dosar în care CLM Buzău a fost parat. Ca urmare CLM Buzău are obligația respectării sentinței dar și obligația actualizării tuturor actelor administrative și de reglementare emise pentru Pădurea Crangul Buzăului, ca urmare a anulării HCJ 181/2022, în conformitate cu Adresa nr. 4958/02.04.2025.

Avand în vedere cele de mai sus vă rog să aprobați acest proiect în forma inițiată.

CONSILIER LOCAL,

Veronica Aliman

ROMÂNIA

JUDEŢUL BUZĂU

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUZĂU

- Direcția Tehnică-

-Serviciul Juridic-

Nr. 91.910/12.06.2025

RAPORT COMUN DE SPECIALITATE

Pentru proiectul de hotărâre "pentru aprobarea revizuirii Studiului de fundamentare Pădure Parc (Municipiul Buzău, UP I Pădurea Crâng- Buzău, Parcelele 52-64, 69, 70, 92 – conform amenajament 2013 și parcelele 52-64, 69, 70, 92-98- conform amenajament 2022, județul Buzău) precum și revizuirii amenajamentului Pădurii Crângul Buzăului, în concordanță cu măsurile de conservare ale rezervației naturale declarate prin HCJ 13/1995 – Pădurea Crangul Buzăului" propus de doamna Haritina Crăiță

Având în vedere proiectul de hotărâre propus de doamna Haritina Crăiță, vă rugăm să luați în considerare respingerea acestei propuneri din următoarele considerente menționate pentru fiecare punct din propunerea de hotărâre, după cum urmează:

I. **"Art. 1 Anularea HCL nr. 181/20.09.2022 pentru aprobarea Studiului de fundamentare Pădure Parc...., ca urmare a Sentinței nr. 412/2024."**

Comentariu:

- HCL nr. 181/20.09.2022 se anulează prin Sentința nr. 412/13.06.2024 a Tribunalului Buzău, rămasă definitivă prin Decizia nr. 220/12.03.2025 a Curții de Apel Ploiești, prin care s-a respins recursul, ambele hotărâri fiind pronunțate în Dosarul nr. 2788/114/2022*, ***dar nu este necesară o hotărâre de Consiliu Local prin care să se ia act de această situație.***

- În HCL nr. 181/20.09.2022, s-a strecurat o eroare materială, deoarece aceasta a avut rolul de a informa Consiliul Local că s-a îndeplinit una dintre obligațiile impuse prin HG nr. 100/2022 prin care Pădurea Crâng a fost transmisă cu titlu gratuit, din domeniul public al statului și din administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, prin Regia Națională a Pădurilor- Romsilva, în domeniul public al municipiului Buzău.

La momentul în care s-a făcut propunerea unei Hotărâri de Consiliu Local de aprobare a Studiului de fundamentare Pădure- parc, era deja obținut:

- **Avizul CTAS – MMAP nr. 78/18.07.2022, singura aprobare necesară conform legislației în vigoare.**

Chiar dacă se abrogă HCL 181/20.09.2022 în totalitate, Avizul CTAS – MMAP nr. 78/18.07.2022, rămâne în vigoare, deoarece Avizul CTAS nu a fost condiționat de o Hotărâre de Consiliu Local.

Mai mult, la emiterea Deciziei Finale – Etapa de încadrare nr. 23/18.08.2023, emisă de către Agenția de Mediu Buzău, aceasta a analizat Studiul de fundamentare, coroborându-l cu HCJ nr. 13/1995 prin care pădurea Crâng este declarată arie protejată de interes județean, așa cum reiese din conținutul acestei decizii, precum și propunerea noului amenajament silvic, documente care au stat la baza aprobării amenajamentului silvic prin Ordin de Ministru nr. 2713 din 24.10.2023.

II. **"Art. 2. Se aprobă refacerea imediată a Studiului de fundamentare Pădure Parc....."**

Comentariu:

- Prin sentința definitivă nr. 412/2024, se anulează HCL nr. 181/20.09.2022, dar nu se anulează Avizul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor prin Comisia Tehnică de Avizare pentru Silvicultură nr. 78/18.07.2022 prin care se aprobă Studiul de fundamentare al Pădurii- Parc, pentru Pădurea Crâng.
- Având în vedere că Avizul MMAP nr. 78/18.07.2022 este emis de către MMAP, ne-am adresat Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, prin cererea nr. 66.783/28.04.2025, solicitând punct de vedere cu privire la refacerea/revizuirea documentației pentru Studiul de fundamentare sau/și amenjamentul silvic aprobat prin Ordin de Ministru MMAP nr. 2713 din 24.10.2023, refacere/revizuire solicitată de Agenția de protecție a Mediului Buzău, prin adresa nr. 54.578/03.04.2025, ca urmare a rămânerii definitive a Sentinței nr. 412/2024.
- Din răspunsul MMAP nr. 81.824/23.05.2025 reiese că avem obligația de a actualiza actele de reglementare, **numai în situația când "intervin elemente noi, necunoscute la data emiterii actelor de reglementare, sau se modifică condițiile care au stat la baza emiterii".**

  De la data emiterii **Deciziei Finale – Etapa de încadrare nr. 23/18.08.2023,** nu a intervenit nici un element nou până la această dată, deoarece această decizie cuprinde analiza documentației:

  a) Studiul de fundamentare pădure-parc, care a primit avizul CTAS nr. 78/18.07.2022
  b) Documentația pentru amenajamentul silvic care a primit ulterior avizul favorabil CTAS – Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, nr. 198 din 05.09.2023 și apoi Ordinul de Ministru MMAP nr. 2713 din 24.10.2023.
  c) *Hotărârea Consiliului Județean Buzău nr. 13/1995 prin care Pădurea Crâng a fost stabilită ca fiind rezervație naturală.*

Menționăm că ne-am îndeplinit obligațiile stipulate în **Decizia Finală – Etapa de încadrare nr. 23/18.08.2023,** care au fost stabilite luând în considerare Hotărârea Consiliului Județean Buzău nr. 13/1995 prin care Pădurea Crâng a fost stabilită ca fiind rezervație naturală și din "Regulamentul de administrare – Rezervație naturală: Pădurea Crângul Buzăului- mun. Buzău": "*În primul an de valabilitate al amenajamentului silvic, se va realiza* ***cartarea zonelor*** *în care este identificată laleaua de crâng (tulipa biebersteiniană), în perioada înfloririi acesteia și se vor lua măsuri de protejare a zonelor*

în care înflorește laleaua galbenă, astfel încât lucrările propuse prin studiul de fundamentare să nu afecteze aceste suprafețe, să nu deterioreze terenul și vegetația";

Aceste obligații, Primăria Municipiului Buzău le-a realizat astfel:

a) Am executat o cartare preliminară, printr-o recunoaștere generală a zonei de studiu, și a deplasărilor în teren, în perioada înfloririi lalei galbene și au fost montate **plăcuțe avertizoare cu "Nu rupeți și nu distrugeți florile**", în martie 2024;
b) Neavând personal specializat pentru a executa lucrările de cartare topografică, am încheiat un contract cu **Institutul de Biologie București - Academia Română pentru realizarea unui Studiu de fundamentare științifică a rezervației Pădurea Crâng**, care are rolul de a analiza toată flora și fauna din pădurea Crâng și de a carta zonele cu specii protejate, contract nr.207216 din 21.11.2024. Atașăm raportul intermediar al cartării "Distribuția speciei Tulipa sylvestris subsp. Australia (Tulipa biebersteiniana) în Pădurea Crâng, județul Buzău" în care au fost înregistrate coordonatele GPS ale populației de Tulipa sylvestris subsp. Australis, care au fost proiectate pe hărți, precum și planșe pentru suprapunerea topografică a zonelor cu populație Tulipa sylvestris subsp. australis peste unitățile amenajistice. Raportul intermediar de la Institutul de Biologie pune în evidență faptul că această lalea nu este inclusă în Lista Roșie globală IUCN, dar este documentată în listele roșii locale, pentru care măsurile de conservare se referă la interdicții privind:
   -„Recoltarea florilor și a fructelor, culegerea, tăierea, dezrădăcinarea sau distrugerea cu intenție a acestor plante în habitatele lor naturale, în oricare dintre stadiile ciclului lor biologic;
   - Deținerea, transportul, comerțul sau schimburile în orice scop ale exemplarelor luate din natură, în oricare dintre stadiile ciclului biologic."

III. " Revizuirea amenajamentului Pădurii Crângul Buzăului ca urmare a anulării HCL 181/2022 prin sentința definitivă nr. 412/2024 precum și revizuirea actelor administrative referitoare la actele de punere în valoare care s-au dat în baza acestuia, ca urmare a adresei nr. 4958/02.04.2025 a APM Buzău"

Comentariu:

Prin sentința nr. 412/2024 instanța de judecată nu a dispus anularea amenajamentului "**Amenajamentul silvic U.P. I Crâng**" sau a actului de reglementare emis pentru acesta, și nici nu a dispus anularea "**Deciziei Finale – Etapa de încadrare nr. 23/18.08.2023**", emisă de Agenția de Mediu Buzău, document care ia în considerare că Pădurea Crâng este rezervație naturală conform HCJ nr. 13/1995 și menționează obligații pentru UAT Municipiul Buzău care au fost stipulate în „Regulamentul de administrare – Rezervație Naturală: Pădurea Crîngul Buzăului", obligații realizate în totalitate.

Toate hotărârile de Consiliu Local referitoare la valorificarea masei lemnoase din pădurea Crâng, au fost luate respectând condițiile amenajamentului silvic în vigoare, aprobat prin Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 2713/24.10.2023.

Așa cum reiese din adresa MMAP nr. 81.824/23.05.2025, decizia de aprobare a amenajamentului silvic prin Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 2713/24.10.2023. nu mai poate fi modificată/revizuită, deoarece a produs deja efecte.

Amintim dispozițiile imperative ale art. 81, alin. (2) din Legea nr.24/2000, republicată, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare, text care prevede că *Reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale şi ale consiliilor judeţene, precum şi cele cuprinse în ordinele prefecţilor sau în dispoziţiile primarilor nu pot contraveni Constituţiei României şi reglementărilor din actele normative de nivel superior.*

Față de argumentele expuse mai sus, propunem ca proiectul de hotărâre, inițiat de Doamna Haritina Crăiță *"pentru aprobarea revizuirii Studiului de fundamentare Pădure Parc (Municipiul Buzău, UP I Pădurea Crâng- Buzău, Parcelele 52-64, 69, 70, 92 – conform amenajament 2013 și parcelele 52-64, 69, 70, 92-98- conform amenajament 2022, județul Buzău) precum și revizuirii amenajamentului Pădurii Crângul Buzăului, în concordanță cu măsurile de conservare ale rezervației naturale declarate prin HCJ 13/1995 – Pădurea Crangul Buzăului"* să fie respins.

DIRECȚIA TEHNICĂ

Director executiv

Ileana Bănucu

ȘEF SERVICIU JURIDIC

Elena – Cristina Coroian