ROMANIA

JUDETUL BUZAU

MUNICIPIUL BUZAU

CONSILIUL LOCAL BUZAU

P R O I E C T DE H O T A R A R E nr. 49/12.03.2025

Privind

„Indemnizatia maxima a membrilor din consiliile de administratie , din cadrul societatilor comerciale cu capital majoritar de stat , din subordinea Consiliului Local Municipal Buzau"

Avand in vedere :

- Referatul de aprobare, prin care se propune reducerea cheltuielilor bugetare prin stabilirea nivelului maxim pentru indemnizatiile membrilor din consiliile de administratie;
- OU 156/2024, privind masurile fiscal-bugetare in domeniul cheltuielilor publice , pentru fundamentarea bugetului general consolidat;
- Ordonanta de urgenta 57/2019 privind Codul administrativ, actualizat 2024 Actualizat prin: - Legea 387/2023 pentru modificarea si completarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum si pentru completarea Legii nr. 273/2006 privind finantele publice locale - Legea 348/2023 privind aprobarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 191/2022 pentru modificarea si completarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- Regulamentului de organizare si functionare a Consiliului Local Municipal Buzau;

H O T A R A S T E:

Art.1 - Se aproba indemnizatia maxima pentru fiecare membru din consiliile de administratie ,in valoare maxima de 1000 ron brut;

Art. 2 – Cota de indemnizatie se aplica tuturor membrilor consiliilor de administratie a societatilor comerciale cu capital majoritar de stat din subordinea consiliului local Municipal Buzau si anume:

- S.C Piete targuri si oboare;
- Trans Bus Buzau;
- RAM Termo Verde Buzau;
- Compania de Apa Buzau;
- Urbis Serv SRL Buzau;
- SCM Gloria Buzau;

Art.3. Primarul municipiului Buzau , prin intermediul aparatului de specialitate , vor duce la indeplinire prevederile prezentei hotarari;

Art.4. Prin grija secretarului general al municipiului Buzau, prezenta hotarare va fi comunicata persoanelor, institutiilor si autoritatilor interesate;

Initiatori,

Constantin Ionescu – consilier local ADU

Draguliu Florin – consilier local ADU

Baldovin Corneliu – consilier local ADU

Aviz nefavorabil
nr. 2/19.03.2025

- SCM Gloria Bujău nu este societate comercială
- proiectul contravine prevederilor art 34 din OUG nr. 109/2011.

Secretar General,

Nr. 60/CCM/12.03.2025

REFERATUL DE APROBARE la

Proiectul de hotarare

„Indemnizatia maxima a membrilor din consiliile de administratie , a societatilor comerciale cu capital majoritar de stat , din subordinea Consiliului Local Buzau"

Avand in vedere:

1. OU 156/2024, privind masurile fiscal-bugetare in domeniul cheltuielilor publice , pentru fundamentarea bugetului general consolidat;
2. **Ordonanta de urgenta 57/2019 privind Codul administrativ, actualizat 2024 Actualizat prin: - Legea 387/2023 pentru modificarea si completarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, art.129, alin (2) lit.a, lit. d, art.3, lit.c si lit.d;**
3. Necesitatea si dorinta de a reduce cheltuielile bugetare cu personalul din cadrul consiliilor de administratie;
4. Necesitatea de a transfera fonduri catre dezvoltare si investitii;
5. Legea pentru modificarea şi completarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice;
6. Solidaritatea tuturor in situatii de criza economica a Romaniei;

Consilieri locali,

Nr. Crt.	Nume, Prenume	Semnătură
1.	Ionescu Constantin	
2.	Dragulin Florin	
3.	Baldovin Corneliu	

ROMÂNIA
JUDEŢUL BUZĂU
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUZĂU
Nr. 43.572 din 17.03.2025

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind *Indemnizaţia maximă a membrilor din Consiliile de administraţie a societăţilor comerciale cu capital majoritar de stat, din subordinea Consiliului Local Buzău*

Prezentul proiect de hotărâre (comunicat cu adresa înaintată şi înregistrată la Primăria municipiului Buzău la nr. 29.673 din 21.02.2025), are ca obiect, potrivit art. 1 din proiect, emiterea unei hotărâri a Consiliului Local al municipiului Buzău prin care să se aprobe ca indemnizaţia maximă pentru fiecare membru din consiliile de administraţie să fie în valoare maximă de 1000 ron brut.

Potrivit art. 2 din acest proiect, s-a propus ca această cotă de indemnizaţie să se aplice tuturor membrilor Consiliilor de administraţie a societăţilor comerciale cu capital majoritar de stat din subordinea Consiliului Local al municipiului Buzău, şi anume:

-SC Pieţe, Târguri şi Oboare S.A. Buzău;
-SC TransBus S.A. Buzău;
-SC RamTermoVerde S.R.L. Buzău;
-SC Compania de Apă S.A. Buzău;
-SC Urbis Serv S.R.L. Buzău;
-SCM Gloria Buzău.

Analizând enumerarea de mai sus, constat că SCM Gloria Buzău nu este societate comercială; astfel, potrivit Regulamentului de organizare şi funcţionare al Clubului Sportiv "*Sport Club Municipal Gloria Buzău*", aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al municipiului Buzău nr. 22 din 30.01.2010, completat şi modificat prin Hotărârea Consiliului Local al municipiului Buzău nr. 83 din 28.03.2024, SCM Gloria Buzău este un club sportiv de drept public, cu personalitate juridică, de interes public local, care nu are consiliu de administraţie.

Aşadar, rămân în discuţie doar SC Pieţe, Târguri şi Oboare S.A. Buzău, SC TransBus S.A. Buzău, SC RamTermoVerde S.R.L. Buzău, SC Compania de Apă S.A. Buzău şi SC Urbis Serv S.R.L. Buzău.

Aşa cum am arătat, iniţiatorii au propus ca indemnizaţia maximă pentru fiecare membru din consiliile de administraţie ale acestor societăţi să fie în valoare maximă de 1000 ron brut. Iniţiatorii nu şi-au fundamentat în drept propunerea, indicând generic titlul unor acte normative.

Analizând proiectul de hotărâre, este cert că în cauză sunt incidente dispoziţiile art. 37, alin. (1) din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanţa corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările şi completările ulterioare, potrivit cărora *Remuneraţia membrilor consiliului de administraţie sau, după caz, a membrilor consiliului de supraveghere este stabilită de adunarea generală a acţionarilor în structura şi limitele prevăzute la alin. (2) şi (4)*, dispoziţiile alin. (2) al acestui articol stabilind că *Remuneraţia membrilor neexecutivi ai consiliului de administraţie sau ai consiliului de supraveghere este formată dintr-o indemnizaţie fixă lunară. Indemnizaţia fixă lunară nu poate depăşi de 3 ori media pe ultimele 12 luni a câştigului salarial mediu brut lunar pentru activitatea desfăşurată conform obiectului principal de activitate înregistrat de societate, la nivel de clasă, conform clasificaţiei activităţilor din economia naţională, comunicat de Institutul Naţional de Statistică anterior numirii. Nivelul remuneraţiei este propus de comitetul de remunerare al consiliului de administraţie sau al consiliului de supraveghere al întreprinderii publice, avizat de Agenţia pentru Monitorizarea şi Evaluarea Performanţelor Întreprinderilor Publice şi aprobat de adunarea generală a acţionarilor, luând în considerare criteriile de referinţă din sectorul privat, precum şi complexitatea operaţiunilor desfăşurate de întreprinderea publică.*

În conformitate cu prevederile art. 37, alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, *Adunarea generală a acționarilor se va asigura, la stabilirea indemnizației fixe lunare a fiecărui membru al consiliului de administrație sau, după caz, a fiecărui membru al consiliului de supraveghere, determinată conform alin. (2) și (4), că aceasta este justificată în raport cu îndatoririle specifice, atribuțiile în cadrul unor comitete consultative, cu numărul de ședințe, obiectivele și criteriile de performanță stabilite în contractul de mandat.*

Din coroborarea prevederilor legale enumerate mai sus, rezultă că măsura de plafonare a indemnizației propusă prin acest proiect de hotărâre contrazic normele care reglementează modul de stabilire a remunerațiilor administratorilor, regăsite – cum am mai arătat - la art. 37 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, dar și în Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 639/2023, Norme metodologice care aprobă, la Anexa 2, modul de stabilire a indicatorilor de performanță financiari și nefinanciari și a componentei variabile a remunerației membrilor consiliilor de administrație/supraveghere ale întreprinderilor publice, precum și a directorilor, respectiv a membrilor directoratului.

Așadar, pe lângă nerespectarea prevederilor art. 37 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, proiectul de hotărâre este nelegal și prin prisma faptului că nu este întemeiat pe principiile enumerate la art. 14 din Anexa 2 la Hotărârea Guvernului nr. 639/2023, articol care stabilește că:

Principiile generale pentru stabilirea politicilor de remunerare a administratorilor sunt următoarele:

a) atragerea, păstrarea și motivarea celor mai buni administratori;

b) asigurarea sustenabilității pe termen lung a profiturilor întreprinderii publice și a activității acesteia și generarea unei valori pe termen lung;

c) recompensarea îndeplinirii obiectivelor;

d) păstrarea competitivității în piața de remunerare;

e) alinierea remunerației cu recomandările privind buna guvernanță;

f) promovarea transparenței privind remunerarea și criteriile de stabilire a acesteia;

g) păstrarea unui echilibru just între indemnizația fixă și componenta variabilă a remunerației.

Prevederile menționate evidențiază faptul că legiuitorul a stabilit linii directoare obligatorii pe baza cărora să se stabilească remunerațiile administratorilor. Limita maximă a remunerațiilor este stabilită la un nivel ridicat, tocmai pentru a sublinia, așa cum explicit se arată și în art. 14 citat anterior, că scopul urmărit de legiuitor este acela de a asigura performanța societăților supuse guvernanței corporative. Este, așadar, acordată o marjă de apreciere suficientă pentru a stabili, de la caz la caz, și cu dezideratul recompensării performanței, dar și al responsabilității atrase în exercitarea mandatului, indemnizații competitive, care să atragă buni profesioniști în consiliile de administrație.

Prin urmare, o limitare generică la o sumă derizorie, fără vreo conexiune cu criteriile stabilite de normele aplicabile în acest domeniu, ar duce la încălcarea respectivelor norme, proiectul de hotărâre fiind nelegal și din acest punct de vedere.

Ca și concluzie, mecanismul de stabilire a indemnizației membrilor consiliilor de administrație este riguros reglementată, nefiind apanajul exclusiv al consilierilor locali, care să aibă posibilitatea să stabilească o sumă arbitrară, ca în art. 1 din prezentul proiect de hotărâre.

Totodată, o măsură limitativă precum cea propusă ar duce și la imposibilitatea respectării normelor ce stabilesc cerințe de experiență și competență specifică pentru persoanele ce pot fi selectate pentru a ocupa posturi în consiliile de administrație ale societăților supuse guvernanței corporative.

În această ordine de idei, rog să observați conținutul art. 28, alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, care stipulează că *"Membrii consiliului de administraţie trebuie să aibă studii superioare şi experienţă în domeniul ştiinţelor inginereşti, economice, sociale, juridice sau în domeniul de activitate al respectivei întreprinderi publice de cel puţin 7 ani"*.

Or, persoane cu astfel de calificări și experiență nu vor opta pentru ocuparea pozițiilor din consiliile de administrație, dacă nu primesc o remunerație corectă. Nu trebuie neglijată răspunderea pe care o au aceste persoane în deciziile pe care le iau în cadrul consiliului de administrație, care trebuie și ea recompensată ca atare. Prin urmare, luarea unei asemenea măsuri, precum cea propusă prin acest proiect de hotărâre, creează riscul de a duce, inevitabil, și la imposibilitatea respectării criteriilor legale obligatorii de pregătire și experiență a membrilor consiliilor de administrație.

Totodată, conform principiilor de drept contractual, un contract de mandat valid încheiat de membrii consiliului de administrație nu poate fi modificat unilateral, nici măcar prin voința Consiliului Local, deoarece ar contraveni principiului păstrării forței obligatorii a contractelor, orice modificare necesitând acordul ambelor părți implicate în contract.

Din punct de vedere al temeiniciei, consider că inițiativa este netemeinică, ideile prezentate sumar în motivarea acesteia fiind generale și neînsoțite de o analiză a impactului măsurilor.

Desigur, în principiu, reducerea cheltuielilor, prioritizarea dezvoltării și a investițiilor și solidaritatea, aspecte care au fost reliefate în referatul de aprobare al inițiatorilor, sunt mereu de dorit, însă, plafonarea indemnizațiilor membrilor consiliilor de administrație la 1.000 ron brut nu va avea niciunul din aceste efecte, ci, din contră:

-va obține o economie insesizabilă, cu riscul deprofesionalizării conducerii societăților, ce va duce la pierderi și scăderi de venituri ale societăților, cauzând în viitor cheltuieli mult mai mari decât orice se va fi economisit;

-nu va facilita dezvoltarea și investițiile pentru că eventualele economii vor fi insignifiante pentru dezvoltare și investiții și, mai mult, vor fi pierdute persoane competente care ar fi fost capabile să faciliteze dezvoltarea, prin bună administrare;

-nu se va obține niciun efect de solidaritate prin afectarea administrării și periclitarea unor societăți care angajează o multitudine de persoane și au un rol important în economia locală și în prestarea unor servicii de calitate pentru cetățeni. Administrarea competentă a acestor societăți crește șansele de menținere și dezvoltare a acestora și de creare de oportunități și bunăstare pentru comunitate.

Față de cele de mai sus, apreciez că acest proiect de hotărâre este nelegal și în contradicție cu principiile statornicite de organizarea, funcţionarea şi guvernanţa întreprinderilor publice.

Persoana responsabilă
cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă
Eduard – Ștefan VASILE

CLM

21.02.2025

JUDEȚUL BUZĂU
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUZĂU
- REGISTRATURĂ GENERALĂ -
NR. 29673
ZIUA 21 LUNA 02 ANUL 2025

CATRE

PRIMARIA MUNICIPIULUI BUZAU

CONSILIUL LOCAL AL MUNICILIUL BUZAU

d-lui Secretar al Consiliului Local – Pistol Eduard

Va inaintam spre analiza, dezbatere si trecerea pe ordinea de zi a Consiliului Local al Municipiul Buzau, a propunerii de proiect de hotarare, ,,Indemnizatia maxima a membrilor din consiliile de administratie , a societatilor comerciale cu capital majoritar de stat , din subordinea Consiliului Local Buzau", conform procedurilor legale.

Cu respect,

Constantin Ionescu

Dragulin Florin

Baldovin Corneliu