

ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU
- CONSILIUL LOCAL -

PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 235/21.10.2022
privind aprobarea unui act adițional la contractul de prestări servicii de salubritate
nr.122610/06.11.2020, pentru asigurarea continuității serviciului de salubritate din
Municipiul Buzău

Consiliul Local al municipiului Buzău, județul Buzău, întrunit în ședință ordinară;

Având în vedere:

- referatul de aprobare al Primarului municipiului Buzău, înregistrat sub nr. 258/CLM/21.10.2022;
- raportul comun nr. 194.276/21.10.2022 al Direcției Tehnice, Serviciului Investiții, Achiziții Publice și Serviciului Juridic;
- avizul Comisiei pentru tranziția la economia circulară, buget, finanțe, agricultură, turism și relații internaționale;
- avizul Comisiei pentru amenajarea teritoriului, urbanism, administrarea domeniului public și privat al municipiului;
- avizul Comisiei pentru sănătate, muncă, familie, protecție socială și protecție copii, persoane vârstnice și persoane cu dizabilități;
- avizul Comisiei juridică, pentru administrație publică locală, disciplină, respectarea drepturilor și libertăților cetățenești;
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanței Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul Ministrului Sănătății nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare;
- Contractul de servicii nr. 122610/06.11.2020, încheiat între U.A.T. Municipiul Buzău și R.E.R. SUD S.A.

În temeiul art. 129, alin. (1), (2), lit. c) și d), alin. (6), lit. a), alin. (7), lit. n) și alin. (14), art. 139, alin. (1) și (3), lit. g, coroborat cu art. 5, lit. cc), precum și art. 196, alin. (1), lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1.- Se aprobă prelungirea contractului de servicii nr.122610/06.11.2020, pe o perioadă de 90 de zile, începând cu data de 07.11.2022, prin act adițional.

Art.2.- Contractul prelungit conform art. 1 din prezenta hotărâre, se completează cu legislația în vigoare.

Art.3.- Restul prevederilor contractuale rămân neschimbate.

Art.4.- Se împuternicește Primarul municipiului Buzău, domnul Constantin Toma, să semneze, în numele și pe seama Municipiului Buzău, actul adițional la contractul de prestări servicii nr. 122610 din 06.11.2020.

Art.5.- Se aprobă actul adițional prevăzut la art. 1 din prezenta hotărâre, conform anexei.

Art.6.- Anexa face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.7.- Prevederile prezentei hotărâri vor fi aduse la îndeplinire prin intermediul Serviciului Juridic și Serviciului Investiții, achiziții publice.

Art.8.- Prezenta hotărâre se comunică, prin intermediul secretarului general al municipiului Buzău, persoanelor, autorităților și instituțiilor interesate.

INIȚIATORUL PROIECTULUI
PRIMARUL MUNICIPIULUI BUZĂU
Constantin Toma



AVIZAT PENTRU LEGALITATE
SECRETARUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUZĂU
Eduard Pistol

A handwritten signature in blue ink, likely belonging to Eduard Pistol, the General Secretary of the Municipality of Buzău.

ANEXA

LA HCL NR.

ACT ADITIONAL NR...../2022

La CONTRACTUL DE SERVICII PRIVIND ASIGURAREA CONTINUITĂȚII
SERVICIULUI DE SALUBRIZARE PRIVIND ACTIVITĂȚILE:COLECTAREA
SEPARATĂ ȘI TRANSPORTUL SEPARAT AL DEȘEURILOR MUNICIPALE ȘI AL
DEȘEURILOR SIMILARE PROVENIND DIN ACTIVITĂȚI COMERCIALE DIN
INDUSTRIE ȘI INSTITUȚII, INCLUSIV FRAȚII COLECTATE SEPARAT, FĂRĂ A
ADUCE ATINGERE FLUXULUI DE DEȘEURI DE ECHIPAMENTE ELECTRICE ȘI
ELECTRONICE, BATERII ȘI ACUMULATORI, COLECTAREA ȘI TRANSPORTUL
DEȘEURILOR PROVENITE DIN LOCUINȚE, GENERATE DE ACTIVITĂȚI DE
REAMENAJARE ȘI REABILITARE INTERIOARĂ ȘI/SAU EXTERIOARĂ A
ACESTORA, CURĂȚAREA SI TRANSPORTUL ZĂPEZII DE PE CĂILE PUBLICE SI
MENȚINEREA IN FUNCȚIUNE A ACESTORA PE TIMP DE POLEI SAU DE INGHEȚ,
MĂTURAT, SPĂLAT, STROPIT SI ÎNTREȚINEREA CĂILOR
PUBLICE,DEZINSECȚIE, DEZINFECȚIE, DERATIZARE, nr. 122610/06.11.2020

Având în vedere,

- Prevederile art. 3 alin. (2) din contractul nr. 122610/06.11.2020;
- Prevederile HCL nr.....

Părțile contractante denumite în continuare în mod individual "Partea" și colectiv "Părțile"

U.A.T. Municipiul Buzău, cu sediul în Municipiul Buzău, Piata Daciei, nr.1,
telefon/fax: 0238726092, cod fiscal 4233874 cont RO52 TREZ 24A8 4030 200 130X deschis
la Trezoreria Buzău, reprezentată prin Primar, Constantin Toma, în calitate de delegatar,

Și Societatea R.E.R. SUD S.A. cu sediul în Municipiul Buzau, B-dul Unirii,nr.82, cartier
Independentei, jud. Buzău, tel:0238/436912,fax:0238720037, înregistrata la Registrul
Comertului cu nr. J10/572/1995, CUI: 7449237, atribut fiscal: RO, cont RO20 TREZ 1665
069X XX00 2455 deschis la Trezoreria Buzău, reprezentată prin Director General
Liviu-Mihai Mocanu,

Au convenit de comun acord modificarea contractului privind asigurarea continuității
serviciului de salubritate privind activitățile:colectarea separată și transportul separat al
deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din
industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de
deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori, colectarea și
transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și
reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora, curățarea si transportul zăpezii de pe căile
publice si menținerea in funcțiune a acestora pe timp de polei sau de ingheț, măturat, spălat,
stropit si întreținerea căilor publice, dezinfecție, dezinfecție, deratizare, nr.
122610/06.11.2020 astfel:

Art. 1. - Se prelungește durata contractului cu o perioadă de 90 de zile începând cu data de 07.11.2022.

Art. 2. – Contractul se completează cu legislația în vigoare /aplică cu respectarea legislației în vigoare.

Art. 3. - Celelalte prevederi din contract rămân neschimbate.

Prezentul act aditional a fost încheiat în două exemplare originale, cu valoare juridică egală, câte un exemplar pentru fiecare parte contractantă.

Delegatar,

Delegat,

ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU
- P R I M A R -
Nr. 258/CLM/21.10.2022

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea unui act adițional la contractul de prestări servicii de salubritate nr. 122610/06.11.2020, pentru asigurarea continuității serviciului de salubritate din Municipiul Buzău

Având în vedere că:

- Pentru a pregăti documentația necesară procesului de achiziție, în acord cu legislația modificată, am avut un schimb de adrese cu A.N.R.S.C. prin care am solicitat clarificări referitoare la modalitatea de formare a tarifelor ce urmează a fi oferite în cadrul procedurii de atribuire a contractului/contractelor de delegare a activităților din sfera serviciului de salubritate. Prin adresa A.N.R.S.C. nr.955132/04.04.2022, înregistrată la Primăria Municipiului Buzău cu nr. 68567/04.04.2022, am primit clarificările solicitate, în sensul în care delegarea serviciului de salubritate se va face pe activități distincte: depozitare, sortare, colectare, dezinsecție, dezinsecție și deratizare și în următoarea ordine: depozitarea, sortarea și ulterior colectarea;

- De la momentul în care Consiliul Local Municipal Buzău a aprobat documentația pentru delegarea prin H.C.L. nr. 134/27.07.2022 a activităților de colectare și transport deșeurilor, deșăpezire și curățenie stradală, dezinsecție, dezinsecție și deratizare, nu a fost posibilă finalizarea procedurii de atribuire prin licitație deschisă a Serviciului public de salubritate al Municipiului Buzău, prin semnarea unui contract de concesiune cu un operator, motivate de faptul că înainte de atribuirea acestei activități, trebuiau atribuite activitățile de depozitare și sortare, pentru care au fost încheiate contracte de delegare abia în data de 10.10.2022;

- Contractul de prestări servicii pentru asigurarea continuității serviciului de salubritate nr. 122610/06.11.2020 încheiat cu R.E.R. SUD S.A. expiră în data de 06.11.2022;

- Lipsa sau neasigurarea continuității serviciului public de salubritate ar avea un impact major pentru sănătatea populației și protecției mediului,

Raportat la obligațiile autorității publice locale în domeniul de referință, precum și în considerarea celor invocate,

Propun: încheierea unui act adițional la contractul de prestări servicii nr.122610/06.11.2020, pentru asigurarea continuității serviciului de salubritate, care să cuprindă:

Prelungirea cu 90 de zile a duratei contractului nr. 122610/06.11.2020,

Din următoarele considerente:

1. În data de 10.10.2022 au fost încheiate contractele de delegare pentru serviciile de sortare și depozitare a deșeurilor, astfel încât numai după această dată se puteau stabili tarifele necesare finalizării procedurii de atribuire a activității de colectare și transport a deșeurilor.

2. Prelungirea contractului nr. 122610/06.11.2020, prin act adițional, în temeiul prevederilor art. 3, alin. (2) din contract, coroborat cu prevederile art. 221 alin. (1), lit. c) și e) și alin. (7) din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, nu reprezintă o modificare nesubstanțială deoarece:

a) modificarea nu introduce condiții care, dacă ar fi fost incluse în procedura de atribuire inițială, ar fi permis selecția altor candidați decât cei selectați inițial sau acceptarea unei alte oferte decât cea acceptată inițial sau ar fi atras și alți participanți la procedura de atribuire;

b) modificarea nu schimbă echilibrul economic al contractului/acordului-cadru în favoarea contractantului într-un mod care nu a fost prevăzut în contractul de achiziție publică/acordul-cadru inițial;

c) modificarea nu extinde în mod considerabil obiectul contractului de achiziție publică/acordului-cadru;

d) contractantul inițial nu este înlocuit în alte condiții decât cele permise în lege.

Astfel, prin actul adițional se prelungește contractul cu o perioadă de 90 de zile, necesară asigurării continuității serviciului de salubritate.

Prelungirea duratei contractului în această modalitate este generată de modificările legislative intervenite, cât și a necorelării legislative, care au generat întreprinderi și corespondență pe tema atribuirii serviciului de colectare și transport deșeurilor, rezultând în principal necesitatea de a atribui în prealabil serviciile de sortare și depozitare deșeurilor, pentru a putea stabili ulterior tarifele pentru activitatea de colectare și transport deșeurilor.

Modificarea contractului privind asigurarea continuității prin prelungirea duratei de execuție cu 90 de zile, este necesară pentru a iniția publicarea anunțului privind procedura de licitație deschisă pentru atribuirea serviciului de colectare și transport deșeurilor pe raza Municipiului Buzău, având în vedere și estimarea de timp necesară finalizării acestei proceduri întocmai cu prevederile art. 124, alin. (3) din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin H.G. nr. 395/2016, precum și ale art. 78 alin. (3) din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, aprobate prin H.G. nr. 867/2016, texte privind stabilirea perioadei de valabilitate a ofertelor.

Rezultă că:

-circumstanțele care au generat necesitatea prelungirii contractului nu sunt în responsabilitatea operatorului de salubritate;

-nu se schimbă contractantul inițial;

-nu se schimbă echilibrul economic în favoarea operatorului;

Propun, văzând și termenul de 90 de zile stabilit de lege la art. 33, alin. 3 din Legea nr. 51/2006, potrivit legii, prelungirea contractului de servicii nr.122610/06.11.2020, pe o perioadă de 90 de zile, prin act adițional.

Față de cele prezentate mai sus, s-a întocmit alăturatul proiect de hotărâre, cu propunerea de a fi adoptat în forma prezentată.

PRIMAR,
Constantin Toma



ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU
RAPORT DE SPECIALITATE COMUN
DIRECȚIA TEHNICĂ
SERVICIUL INVESTIȚII, ACHIZIȚII PUBLICE
SERVICIUL JURIDIC
Nr. 194.276/21.10.2022

RAPORT COMUN

la proiectul de hotărâre privind aprobarea unui act adițional la contractul de prestări servicii de salubritate nr. 122610/06.11.2020, pentru asigurarea continuității serviciului de salubritate din Municipiul Buzău

Situația actuală a municipiului Buzău cu privire la delegarea serviciului de salubritate, este:

1. Serviciul de salubritate se prestează în baza Contractului de prestări servicii nr. 122610/06.11.2020 pentru asigurarea continuității serviciului, aprobat prin HCL nr. 234/2020 prin care s-a dispus: încetarea valabilității contractului de delegare nr. 3450/2006 și a actelor adiționale care prelungeau durata contractului până în anul 2026 și încheierea unui contract privind asigurarea continuității serviciului de salubritate în municipiul Buzău pentru o perioadă de maxim 2 ani (06.11.2020- 06.11.2022), dar nu mai mult decât data devenirii operaționale a contractului de delegare prin concesiune atribuit prin licitație deschisă, pe situații de urgență, generată de neacordarea licenței de către A.N.R.S.C. a operatorului de salubritate, potrivit art. 104, alin. 1, lit. c) din Legea nr. 98/2016.
2. H.C.L. nr. 254/23.11.2020 privind aprobarea Studiului de oportunitate privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate.
3. H.C.L. nr. 208/20.12.2021 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului de salubritate. În concluzie, la data de 01.12.2021 toată documentația necesară inițierii procedurii de licitație pentru delegarea serviciului de salubritate era aprobată (strategia, studiul de oportunitate, caietele de sarcini pe activități, regulamentul).
4. Odată cu apariția O.U.G. nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, a fost necesară modificarea întregii documentații care stă la baza delegării serviciului.
5. Pentru a pregăti documentația necesară procesului de achiziție, în acord cu legislația modificată, am avut, printre altele, un schimb de adrese cu A.N.R.S.C. prin care am solicitat clarificări referitoare la modalitatea de formare a tarifelor ce urmează a fi oferite în cadrul procedurii de atribuire a contractului/contractelor de delegare a activităților din sfera serviciului de salubritate. Prin adresa A.N.R.S.C. nr. 955132/04.04.2022, înregistrată la Primăria Municipiului Buzău cu nr. 68567/04.04.2022 am primit clarificările solicitate, în sensul în care

delegarea serviciului de salubritate se va face pe activități distincte: depozitare, sortare, colectare, D.D.D. (dezinfecție, dezinsecție și deratizare).

6. În acord cu aceste clarificări A.N.R.S.C., am întocmit documentația pentru delegarea serviciului de salubritate pentru activitatea de administrare a **depozitelor de deșuri** și/sau a instalațiilor de eliminare a deșurilor municipale și a deșurilor similare. Această documentație a fost aprobată prin H.C.L. nr. 113/29.06.2022.
7. În acord cu clarificările ANRSC, am întocmit și documentația pentru delegarea serviciului de **sortare** a deșurilor municipale și a deșurilor similare din municipiul Buzău, în stația de sortare Vadu Pașii. Această documentație a fost aprobată prin H.C.L. nr. 114/29.06.2022.
8. În acord cu clarificările A.N.R.S.C., am întocmit și documentația pentru delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de curățare și transport a zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț, activitățile de **colectare** și transport a deșurilor municipale, activitățile de măturat, spălat, stropit și întreținere a căilor publice din municipiul Buzău, aprobată prin H.C.L. nr. 134/27.07.2022.
9. Având în vedere că tariful pentru activitatea de colectare și transportul deșurilor trebuie stabilit ulterior stabilirii tarifului pentru activitățile de depozitare și sortare, am demarat procedura de achiziție pentru delegarea activității de depozitare în paralel cu delegarea activității de sortare.
10. În urma controlului exercitat de către Agenția Națională pentru Achiziții Publice, pe procedura de achiziție publică "Delegarea serviciului de administrare a depozitelor de deșuri municipale și deșuri similare din Municipiul Buzău", Municipiul Buzău a primit "aviz conform condiționat" nr. 16037/16960/AC/22.07.2022, ceea ce a condus la anularea acestei proceduri de către Municipiul Buzău, urmând să refacem documentația, astfel încât să înlăturăm posibilitatea de interpretare eronată a sintagmei "administrarea depozitelor" din denumirea activității pe care dorim să o delegăm, în condițiile în care depozitul de deșuri nu este proprietatea U.A.T. (și nu se poate delega administrarea unor bunuri care nu sunt în proprietatea publică/privată a U.A.T.) ci este al operatorului economic R.E.R. Servicii Ecologice S.R.L. Deoarece și în documentația/procedura de achiziție publică a delegării serviciului de sortare, se folosea sintagma "administrare", în condițiile în care municipiul Buzău nu are stație de sortare în proprietate, iar stația de sortare din proximitate este proprietate privată, am anulat și această procedură.
11. Pentru activitatea de depozitare s-a refăcut documentația Conform cererilor A.N.A.P. (nr. 19597 din 26.08.2022), exprimate prin adresa nr. 158.066/29.08.2022, care ne-a solicitat să utilizăm sintagma "serviciu de delegare a gestiunii activității de eliminare, prin depozitare,

a deșeurilor municipale”, chiar dacă nu se respectă denumirea activității din Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

12. Deoarece în intervalul 22.07.2022- 29.08.2022, au avut loc mai multe discuții și corespondență cu A.N.A.P. și cu A.N.R.S.C. (adresa nr. 961606/IT/03.08.2022, înregistrată la Primăria Buzău cu nr. 147.503/08.08.2022), precum și cu alte instituții: Agenția de Mediu, Consiliul Județean, pentru a clarifica dacă Municipiul Buzău poate delega prestarea serviciilor publice pe infrastructuri de servicii care nu sunt în proprietatea UAT (respectiv depozitul de deșeuri și stația de sortare), înțelegerea principiilor de “autonomie și proximitate”, exprimate la art. 25 și 26 din O.U.G. nr. 92/2021, etc., am modificat și documentația pentru delegarea gestiunii serviciului de salubritate privind activitatea de sortare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din Municipiul Buzău.
13. Documentațiile modificate, pentru delegarea celor 2 activități: depozitarea și sortarea au fost supuse dezbaterii publice și aprobate prin H.C.L. nr. 196/20.09.2022 (sortare) și H.C.L. nr. 195/20.09.2022 (depozitare), urmând ca procedura de achiziție să se finalizeze până la data de 10.10.2022. După această dată, urmând să se organizeze licitația pentru delegarea activității de colectare și transport.
14. În data de 30.09.2022, a fost publicat O.U.G. nr. 133/30.09.2022 care modifică Legea nr. 101/2006 cât și O.U.G. nr. 92/2021, având ca rezultat necesitatea modificării documentațiilor pentru serviciul de salubritate.
15. Municipiul Buzău a început procedura de licitație deschisă pentru concesionarea serviciului de salubritate prin aprobarea documentației activităților de colectare și transport, stradal și dezapezire prin H.C.L. nr. 134/27.07.2022, urmând a fi publicat anunțul de licitație, începând cu data de 10.10.2022, după finalizarea procedurii de achiziție a activităților de sortare și depozitare, pentru care au fost emise H.C.L. nr. 196/20.09.2022 și H.C.L. nr. 195/20.09.2022, initiate procedurile de achiziție în perioada 23.09.2022-04.10.2022 și încheiate contractele în data de 10.10.2022.
16. Menționez că toate documentațiile prezentate mai sus, înainte de a intra pe ordinea de zi a sesiunilor de Consiliu Local, au fost puse în dezbatere publică (30 zile), ceea ce a dus la trecerea unui timp de minim 60-75 zile, de la propunerea acestora până la aprobare.
17. Pe perioada contractului pentru asigurarea continuității serviciului de salubritate, am pregătit și aprobat în Consiliul Local de 3 ori toată documentația serviciului de salubritate și am inclus și/sau modificat documentația în acord cu recomandările A.N.R.S.C. și A.N.A.P., pentru toate activitățile acestui serviciu, după cum urmează:
Anul 2020: H.C.L. nr. 71/30.03.2020; H.C.L. nr.167/20.07.2020; H.C.L. nr. 234/20.10.2020, H.C.L. nr.254/23.11.2020;

Anul 2021: H.C.L. nr. 7/2021; H.C.L. nr. 208/20.12.2021

Anul 2022: H.C.L. nr. 113/29.06.2022; H.C.L. nr.114/29.06.2022;
H.C.L. nr. 134/27.07.2022; HCL nr.195/20.09.2022; HCL
196/20.09.2022

18. Am fost nevoiți să refacem și să reprobăm documentația serviciului de salubritate în anul 2020 din cauza pierderii dreptului de operare a operatorului de salubritate prin neacordarea licenței de către A.N.R.S.C., în anul 2021, din cauza schimbărilor legislative transpuse prin O.U.G nr. 92/2021, iar în momentul de față suntem nevoiți să refacem și să reprobăm documentația serviciului din cauza modificărilor legislative aduse de O.U.G. nr. 133/30.09.2022 și de Ordinul A.N.R.S.C. nr. 640/11.10.2022. Până la momentul adoptării modificărilor legislative în documentațiile serviciului de salubritate, prin hotărâri ale Consiliului Local, cu timp estimat de pregătire de 4 luni, trebuie parcursă procedura de atribuire prin licitație a activităților de colectare și transport, curățenie stradală, dezapezire prin aplicarea legii care era în vigoare la momentul aprobării H.C.L. nr. 134/27.07.2022 și în același timp prelungit contractul de continuitate nr. 122610/06.11.2020 pentru minim 90 zile în vederea atribuirii contractului prin licitație.

Procedura de atribuire prin licitație, trebuie continuată pe documentația deja aprobată prin H.C.L. nr. 134/27.07.2022, deoarece:

- Legea achizițiilor nr. 98/2016, în art. 236, alin. (2) prevede că procedurilor de atribuire inițiate, li se aplică legea în vigoare la data inițierii procedurii de atribuire, iar Municipiul Buzău a inițiat procedura de atribuire a contractului de delegare prin licitație deschisă, prin H.C.L. nr. 134/27.07.2022, prin care au fost aprobate documentațiile pentru activitățile de curățare și transport a zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț, activitățile de colectare și transport a deșeurilor municipale, activitățile de măturat, spălat, stropit și întreținere a căilor publice din municipiul Buzău, din sfera serviciului de salubritate, din care rezultă că pentru activitățile enumerate, procesul de organizare prin licitație deschisă trebuie să continue bazat pe documentația aprobată, chiar dacă în data de 30.09.2022, a fost publicat O.U.G. nr. 133/2022, care aduce mai multe modificări serviciului de salubritate.
- Art. 6, alin. (2) din Legea nr. 287/2009 - Codul civil, aplicarea în timp a legii civile- prevede că "Actele și faptele juridice încheiate ori, după caz, săvârșite sau produse înainte de intrarea în vigoare a legii noi nu pot genera alte efecte juridice decât cele prevăzute de legea în vigoare la data încheierii sau, după caz, a săvârșirii ori producerii lor", deci, un alt temei legal, pe baza căruia continuarea procedurii de licitație deschisă pentru activitățile serviciului de salubritate care nu au fost încă atribuite, dar al cărui proces de atribuire a fost inițiat prin H.C.L. nr. 134/27.07.2022, trebuie să continue pe baza legii în vigoare la acel moment, însemnând că nu vom actualiza documentația conform prevederilor O.U.G. nr. 133/2022, decât ulterior atribuirii unui contract de delegare prin licitație.
- Adresa nr. 192.359/19.10.2022, prin care se solicită operatorului de salubritate S.C. RER SUD S.A. asigurarea continuității serviciului pentru o perioadă de 90 zile, începând cu data de 06.11.2022.

- Adresa nr. 11027/19.10.2022 prin care operatorul de salubritate S.C. RER SUD S.A. este de acord cu asigurarea continuității serviciului pentru o perioadă de 90 zile.

Având în vedere că:

- nu a fost posibilă finalizarea procedurii de atribuire prin licitație deschisă, a tuturor activităților din sfera Serviciului public de salubritate al Municipiului Buzău, prin semnarea unui contract de concesiune cu un operator, pe perioada contractului de prestări servicii pentru asigurarea continuității serviciului de salubritate nr. 122610/06.11.2020 (cu durata 06.11.2020-06.11.2022), din cauza:

a) – situației de urgență, generată de neacordarea licenței de operare pentru operatorului serviciului, de către A.N.R.S.C., comunicată cu adresa nr. 75608/17.07.2020;

b) - deselor modificări legislative: O.U.G. nr. 92/2021, O.U.G. nr. 133/2022;

c) - a necorelărilor legislative între A.N.A.P. și A.N.R.S.C.;

d) - termenelor reale de modificare a documentațiilor (Studiu de oportunitate, regulamente, caiete de sarcini, contract delegare) care au o durată de aproximativ 3 luni, **în condițiile în care Municipiul Buzău are începând cu iulie 2021, alocată o singură persoană cu atribuții pentru serviciul de salubritate, iar în intervalul 2020-2021 nu au fost alocate atribuțiile serviciului de salubritate nici unei persoane;**

e) – termenelor reale de pregătire documentație și organizare licitații cu o durată de minim 3 luni, conform estimării făcute de către Serviciul de Achiziții;

f) – Încheierea contractelor: Contractului pentru delegarea gestiunii serviciului de salubritate privind activitatea de eliminare prin depozitare, a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din municipiul Buzău nr. 185367/10.10.2022 și a Contractului de delegare a gestiunii activității de sortare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din municipiul Buzău nr. 185369/10.10.2022, cu tarife actualizate pe fiecare activitate;

- asigurarea continuității serviciului de salubritate de către R.E.R. SUD S.A. expiră în data de 06.11.2022, conform contractul de prestări servicii pentru asigurarea continuității serviciului de salubritate nr. 122610/06.11.2020;

- Evitarea stării de pericol iminent la adresa sănătății populației ca urmare a neasigurării serviciului de salubritate. Lipsa sau neasigurarea continuității serviciului public de salubritate ar avea un impact major asupra sănătății populației și asupra mediului. Asigurarea continuității acestui serviciu este necesară în vederea prevenirii apariției unor probleme de sănătate publică ce ar putea fi generate de neridicarea deșeurilor menajere.

Raportat la obligațiile autorității publice locale:

Considerente generale:

- prevederile art. 129, alin. (7) din Codul administrativ – "Consiliul local exercită atribuții privind gestionarea serviciilor furnizate către cetățeni și asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind serviciile comunitare de utilitate publică: alimentare cu apă, canalizare,

salubritate, energie termică, iluminat public și transport public local, după caz.”

- Prevederile art. 6. din Legea nr. 101/2006 privind serviciul public de salubritate, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care stabilesc o competență exclusivă a autorităților administrației publice locale în privința înființării, organizării, coordonării, monitorizării și controlului funcționării serviciului de salubritate de la nivelul unităților administrativ-teritoriale.
- Prevederile art. 7, alin. (1), lit b) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ce statuează: ”Organizarea și funcționarea serviciilor comunitare de utilități publice trebuie să asigure îndeplinirea obligațiilor de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe/cerințe fundamentale, și anume:... b) continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ”.
- Prevederile art. 30 (1) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice,: ”Organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire a contractului de delegare a gestiunii pentru serviciile de utilități publice... se fac în baza unei documentații de atribuire elaborate de delegatar, după caz, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016”
- Prevederile din O.U.G. nr. 195/2005 privind protecția mediului, actualizată, respectiv Ordinul nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publice privind mediul de viață al populației, autoritățile publice locale asigură cadrul necesar pentru protecția mediului și pentru asigurarea sănătății populației, inclusiv prin dispunerea de măsuri referitoare la serviciul de salubritate.

Considerente specifice:

1. Publicarea și intrarea în vigoare la data de 30.09.2022 a O.U.G. nr. 133/2022 și în data de 1.10.2022 a Ordinul ANRSC nr. 640/2022, care aduce modificări majore serviciului de salubritate, iar modificarea întregii documentații a serviciului de salubritate necesită un timp de documentare și alcătuire de minim 3 luni.

2. Se poate prelungi prin act adițional actualul contract de continuitate a serviciului de salubritate nr. 122610/06.11.2020, pentru 90 zile, dar nu mai mult decât data atribuirii contractului prin licitație deschisă, pe considerentele legislative:

- Instrucțiunea nr. 1/2021 a A.N.A.P. privind modificarea contractului de achiziție publică/contractului de achiziție sectorială/acordului-cadru, Cap. I, art. 7, alin. (2), lit. g) pentru interpretarea art. 221, alin. (1), lit. e) și alin. (7) din Legea 98/2016 care prevede posibilitatea modificării contractului inițial nr. 122610/06.11.2020, în cazul nostru mărirea duratei contractului cu 90 zile prin act adițional, considerând această modificare nesubstanțială.
- Excepției menționate la art. 33, alin. (2), lit. c) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care prevede că: ”Autoritățile administrației publice locale adoptă în maximum 30 zile hotărârile necesare pentru asigurarea furnizării/prestării serviciilor/activităților de utilități publice în

oricare dintre următoarele situații:.... c) **neacordarea**, retragerea sau încetarea valabilității **licenței**”, având în vedere că ANRSC prin adresa nr. 816400/26.11.2020 comunică operatorului de salubritate că nu-i acordă licență.

- La art. 33, alin. (3) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se prevede “ Operatorii serviciilor de utilități publice aflați în oricare dintre situațiile prevăzute la alin. (2), art. 33 din Legea nr. 51/2006, au obligația, la solicitarea autorităților administrației publice locale, de a asigura continuitatea furnizării/prestării serviciilor/activităților din sfera serviciilor de utilități publice până la data desemnării noului operator, dar nu mai mult de 90 de zile”.

3. Contractul actual de prestare a serviciului de salubritate nr. 122610/06.11.2020, expiră în data de 06.11.2022, iar până la data expirării nu va fi finalizată procedura de licitație deschisă pentru desemnarea unui nou operator pentru serviciul de salubritate.

4. Au fost încheiate contractele de delegare: Contractului pentru delegarea gestiunii serviciului de salubritate privind activitatea de eliminare prin depozitare, a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din municipiului Buzău nr. 185367/10.10.2022 și a Contractului de delegare a gestiunii activității de sortare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din municipiul Buzău nr. 185369/10.10.2022, cu tarife actualizate pe fiecare activitate.

În contextul prezentat mai sus, prelungirea duratei contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate este justificată, cu alte cuvinte considerăm că prelungirea este obiectivă, necesară și proporțională cu scopul urmărit. Mai mult, considerăm că termenul de 90 de zile este scurt, dar suficient pentru finalizarea procedurii de licitație.

Pentru considerentele invocate, în vederea asigurării continuității serviciului public de salubritate în Municipiul Buzău, cu condiția ca serviciile de specialitate să informeze lunar Primarul Municipiului Buzău asupra stadiului demersurilor de atribuire a contractului de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului public de salubritate, propunem încheierea unui act adițional la contractul nr. 122610/06.11.2020, care să cuprindă prelungirea pentru o perioadă de 90 de zile a duratei contractului.

Față de cele prezentate mai sus, s-a întocmit alăturatul proiectul de hotărâre, cu propunerea de a fi adoptat în forma prezentată.

Director Executiv,
Ileana Bănuț

Șef Serviciu Investiții, Achiziții Publice
Aurelia Turcoman

Serviciul Juridic
Elena- Cristina Coroian