

ROMÂNIA
JUDETUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU
- CONSILIUL LOCAL -

PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 95/10.05.2022

pentru aprobarea Regulamentului privind protejarea populației împotriva unor activități de comerț ilicit în municipiul Buzău

Consiliul Local al Municipiului Buzău, județul Buzău, întrunit în ședință ordinară;
Având în vedere:

- referatul de aprobare al primarului municipiului Buzău, înregistrat sub nr.105/CLM/10.05.2022;
- raportul de specialitate al Direcției Poliției Locale nr. 90852/10.05.2022;
- avizul Comisiei juridice, pentru administrație publică locală, disciplină, respectarea drepturilor și libertăților cetățenești;
- avizul Comisiei pentru tranziția la economia circulară, buget, finanțe, agricultură, turism și relații internaționale;
- avizul Comisiei pentru amenajarea teritoriului, urbanism, administrarea domeniului public și privat al municipiului;
- prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, modificată și completată;
- prevederile Legii nr. 52/2003, republicată, privind transparența decizională în administrația publică;
- adresa nr. 116.489/16.06.2022 a responsabilului cu societatea civilă, din cadrul Serviciului Relații cu Publicul, Organizare Alegeri.

În temeiul prevederilor art. 129, alin. 1, alin. 2, lit. b, c și d, alin. 4, lit. c, alin. 7, lit. s, art. 139, alin. 3, lit. c, și g, coroborat cu art. 5, lit. cc, precum și art. 196, alin. (1), lit. a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1.- Se aprobă **Regulamentul privind protejarea populației împotriva unor activități de comerț ilicit în municipiul Buzău**, care se constituie în **anexă** la prezenta hotărâre, care intră în vigoare începând cu data de 01.08.2022.

Art.2.- De la data intrării în vigoare a Regulamentului prevăzut la art.1, orice altă dispoziție contrară își încetează aplicabilitatea.

Art.3.- Primarul Municipiului Buzău, prin intermediul Direcției Poliției Locale Buzău, va aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Art.4.- Prin grija secretarului general al municipiului Buzău, prezenta hotărâre va fi comunicată autorităților și instituțiilor interesate.

INIȚIATOR
PRIMARUL MUNICIPIULUI BUZĂU
Constantin Toma

AVIZAT PENTRU LEGALITATE
SECRETARUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUZĂU
Eduard Pistol

ANEXA

la Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Buzău
nr. din data de

REGULAMENT

PRIVIND PROTEJAREA POPULAȚIEI ÎMPOTRIVA UNOR ACTIVITĂȚI DE COMERȚ ILICIT ÎN MUNICIPIUL BUZĂU

Art.1 – Următoarele fapte reprezintă activități de comerț ilicit și constituie contravenții, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât să fie considerate, potrivit legii penale, infracțiuni:

- a) vânzarea ambulantă a oricăror mărfuri în alte locuri decât cele autorizate de primărie, consiliul județean sau prefectură, prin acord de teren, etc;
- b) nedeținerea și/sau refuzul de a prezenta la control documentele prin care să justifice proveniența produselor, ocuparea amplasamentului, actelor ce atestă calitatea de comerciant / producător, reprezentant al unui agent economic;
- c) nerespectarea regulilor stabilite de SC Piețe, Târguri și Oboare Buzău privind ordinea și curățenia în piețe, în jurul tarabelor, magazinelor, chioșcurilor, unde se desfășoară activitatea de comerț;
- d) nerespectarea regulilor stabilite de SC Piețe, Târguri și Oboare Buzău privind eticheta de produs și afișarea prețurilor (prețul să fie afișat într-o formă clară, lizibilă și ușor de înțeles);
- e) vânzarea/depozitarea mărfurilor, ambalajelor sau a altor materiale, în alte locuri decât cele special amenajate, în afara suprafeței aprobate prin acord de teren sau taxată;
- f) neachitarea taxelor stabilite de autoritatea locală pentru activitatea de comerț desfășurată și pentru folosirea amplasamentului și reprezentarea la cererea organelor de control a dovezii de plată;
- g) comercializarea produselor agroalimentare sau de altă natură, în mers, pe trotuare, alei, parări sau alte locuri publice, în afara celor special amenajate și repartizate;
- h) nerespectarea programului de acces pentru aprovizionare al autovehiculelor și de staționare a acestora în incinta piețelor/târgurilor;

- i) accesul în piețe cu biciclete, trotinete electrice, motoscutere și altele asemenea (role, skateboard etc.);
- j) deteriorarea sau folosirea necorespunzătoare a mobilierului pieții, precum și mutarea fără drept a acestuia;

Art.2 – (1) Contravențiile prevăzute la art.1 săvârșite de către persoane fizice se sancționează cu amendă de la 500 lei la 1.000 lei, iar dacă sunt săvârșite de persoane juridice, cu amendă de la 1.500 lei la 2.500 lei.

(2) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către personalul din cadrul Direcției Poliției Locale, precum și de către ofițerii și subofițerii de jandarmi.

(3) Contravenientul poate achita, pe loc sau în termen de cel mult 15 zile de la data încheierii procesului-verbal ori, după caz, de la data comunicării acestuia, jumătate din minimul amenzii prevăzute la alin. (1), agentul constatatork făcând mențiune despre aceasta posibilitate în procesul-verbal de contravenție.

Art.3 – Bunurile care au servit sau au fost destinate să servească la săvârșirea vreuneia din faptele prevăzute la art. 1, dacă sunt ale contravenientului, precum și sumele de bani și bunurile dobândite prin săvârșirea contravenției, se confiscă.

Art.4 – Contravențiilor prevăzute la art.1, le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

PRIMARUL MUNICIPIULUI BUZĂU

Constantin Toma



DIRECTOR EXECUTIV POLIȚIA LOCALĂ

Adrian Teodorescu

ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU
- PRIMAR -
Nr. 105/CLM/10.05.2022

REFERAT DE APROBARE

În conformitate cu prevederile O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, primarul coordonează realizarea serviciilor publice de interes local prestate, prin intermediul aparatului de specialitate.

De asemenea, primarul, prin aparatul de specialitate, asigură buna gestionare a teritoriului general și promovează măsuri care să contribuie la ameliorarea imaginii urbane și creșterea calității vieții în municipiu.

Plecând de la un set de probleme reale, precum agresarea și degradarea peisajului urban, inclusiv prin utilizarea neadecvată a domeniului public, se dorește implementarea unui set de măsuri, inclusiv prin reglementarea comerțului stradal pe teritoriul administrativ al municipiului Buzău.

Ținând seama de inițiativa și de conținutul raportului de specialitate al Direcției de Poliție Locală Buzău, prin care se motivează necesitatea adoptării acestui Regulament privind protejarea populației împotriva unor activități de comerț ilicit în municipiul Buzău, propun spre dezbatere și aprobare Proiectul privind aprobarea unui Regulament privind protejarea populației împotriva unor activități de comerț ilicit în municipiul Buzău, cu propunerea de a fi aprobat în forma prezentată.

PRIMAR,
CONSTANTIN TOMA



ROMÂNIA
JUDEȚUL BUZĂU
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUZĂU
- Direcția Poliție Locală -
Nr. 90852/10.05.2022

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind protejarea populației împotriva unor activități de comerț ilicit în municipiul Buzău

Prin prezentul regulament, dorim să stabilim un set de reguli privind comerțul atât în piețele din municipiu, cât și stradal, sub aspectele organizării, gestionării și controlului activităților comerciale.

Regulamentul propus vine să adapteze din punct de vedere normativ activitatea administrativă și comercială din municipiul Buzău prin prisma legislației naționale aplicabile; totodată, scopul demersului îl reprezintă și modernizarea, transparentizarea și deschiderea către cetățeni a activităților comerciale.

Se instituie totodată și o modalitate nouă, transparentă, legală în interesul buzoienilor a gestionării comerțului practicat de deținătorii de produse agricole, atât în piețe cât și pe domeniul public cu respectarea principiilor liberei concurențe, protecției vieții, sănătății, securității și intereselor economice ale consumatorilor, precum și a mediului.

Față de cele de mai sus a fost elaborat și proiectul de hotărâre, cu rugămintea de a fi introdus pe ordinea de zi a ședinței Consiliului Local al Municipiului Buzău.

DIRECTOR EXECUTIV,

Adrian Teodorescu



Direcția Poliție Locală
Nr. 84927/03.05.2022

APROB,
PRIMAR,
Constantin Toma



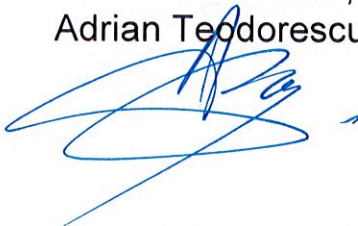
REFERAT

În vederea promovării pe ordinea de zi a ședinței ordinare a Consiliului Local al Municipiului Buzău din luna iunie 2022, a unei hotărâri, vă rog să aprobați elaborarea următorului proiect.

- Proiect de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind protejarea populației împotriva unor activități de comerț ilicit în municipiul Buzău

Cu stimă,

Direcția Poliție Locală
Director Executiv,
Adrian Teodorescu





PRIMĂRIA
MUNICIPIULUI
BUZĂU



Directia Administrație Publică Locală
Nr. 116489 16.06.2022

În atenția: **Secretarului General al Municipiului Buzău**

Subiect: asigurare transparență decizională pentru proiect de hotărâre cu caracter normativ

Notă Internă,

În conformitate cu dispozițiile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică a fost inițiat proiectul de hotărâre cu caracter normativ nr. 95 din 10.05.2022 pentru aprobarea Regulamentului privind protejarea populației împotriva unor activități de comerț ilicit în municipiul Buzău, ce s-a aflat în dezbatere publică în perioada 10.05.2022 - 15.06.2022.

În această perioadă s-a depus propunerea nr. 411.803/02.06.2022 a Inspectoratului Județean de Poliție Buzău, înregistrată la Primaria Buzau sub nr.111.522/08.06.2022, pe care o anexăm..

Responsabil cu societate civilă
Petronela Jipa





INSPECTORATUL DE POLIȚIE JUDEȚEAN BUZĂU
COMPARTIMENTUL JURIDIC

NESECRET
OPERATOR 4533

Proiect 95

D. Pol. Local

Nr. 411803 din 02.06.2022
Ex. ..1../2

JUDEȚUL BUZĂU	
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUZĂU	
- REGISTRATURĂ GENERALĂ -	
NR. 111822	
ZIUA 08 LUNA 06 ANUL 2022	

CĂTRE,

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUZĂU

Având în vedere proiectul de hotărâre nr. 95 din 10.05.2022 privind protejarea populației împotriva unor activități de comerț ilicit în municipiul Buzău, vă comunicăm următoarele:

În cadrul proiectului de HCL, art. 2, alin. 2, se impune în mod nelegal "agenților și ofițerilor de poliție", să constate contravențiile și să aplice amenzile corespunzătoare, în cazul identificării unor fapte de comerț ilicit de tipul celor prevăzute de Regulamentul la Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Buzău.

Potrivit prevederilor art. 1 din Legea nr. 218/2002¹, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **Poliția Română face parte din Ministerul Afacerilor Interne** și este instituția specializată a statului, care exercită atribuții privind apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei, a proprietății private și publice, prevenirea și descoperirea infracțiunilor, respectarea ordinii și liniștii publice, în condițiile legii.

Totodată, potrivit prevederilor art. 22 alin. (1) și art. 24 din actul normativ anterior menționat, în plan teritorial unitățile de poliție **cooperează cu prefecții, autoritățile administrației publice locale**, autoritățile judecătorești, serviciile publice descentralizate ale ministerelor și ale celorlalte organe centrale, precum și cu reprezentanți ai comunității. De asemenea, unitățile teritoriale de poliție **cooperează cu consiliile locale și, după caz, cu primarii** pentru îndeplinirea hotărârilor sau dispozițiilor scrise ale acestora, emise în limita competențelor lor în domeniul ordinii publice.

Potrivit art. 129 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019, Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, **cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.**

Din coroborarea prevederilor anterior menționate, reiese că organele de poliție nu se subordonează autorităților administrației publice locale, consiliilor locale sau primăriilor, între Poliția Română și aceste autorități existând relații de cooperare. În acest sens, prin

¹privind organizarea și funcționarea Poliției Române

hotărâri ale consiliului local pot fi stabilite atribuții pentru personalul propriu, și nu pentru personalul ce aparține altor instituții publice, respectiv organele de poliție.

Conform art. 15 alin. (3) din O.G. 2/2001 „Ofițerii și subofițerii din cadrul Ministerului Afacerilor Interne constată contravenții privind: apărarea ordinii publice; circulația pe drumurile publice; regulile generale de comerț; vânzarea, circulația și transportul produselor alimentare și nealimentare, țigărilor și băuturilor alcoolice; alte domenii de activitate stabilite prin lege sau prin hotărâre a Guvernului.”

Astfel, legiuitorul a distins în mod neechivoc limitele de acțiune ale Poliției Române, ofițerii și subofițerii din cadrul Ministerului Afacerilor Interne putându-și exercita atribuțiile numai în cazurile expres prevăzute de lege, **neavând competență în constatarea și sancționarea contravențiilor prevăzute în hotărâri ale Consiliului Local.**

Analizând dispozițiile art. 10 din Legea 155/2010², rezultă faptul că, în domeniul activității comerciale, poliția locală are următoarele atribuții:

a) acționează pentru respectarea normelor legale privind desfășurarea comerțului stradal și a activităților comerciale, respectiv a condițiilor și a locurilor stabilite de autoritățile administrației publice locale;

b) verifică legalitatea activităților de comercializare a produselor desfășurate de operatori economici, persoane fizice și juridice autorizate și producători particulari în piețele agroalimentare, târguri și oboare, precum și respectarea prevederilor legale de către administratorii piețelor agroalimentare;

c) verifică existența la locul de desfășurare a activității comerciale a autorizațiilor, a aprobărilor, a documentelor de proveniență a mărfii, a buletinelor de verificare metrologică pentru cântare, a avizelor și a altor documente stabilite prin legi sau acte administrative ale autorităților administrației publice centrale și locale;

d) verifică respectarea normelor legale privind comercializarea obiectelor cu caracter religios;

e) verifică respectarea normelor legale privind amplasarea materialelor publicitare și a locurilor de comercializare a produselor din tutun și a băuturilor alcoolice;

f) verifică respectarea prevederilor legale privind orarul de aprovizionare și funcționare al operatorilor economici;

g) identifică mărfurile și produsele abandonate pe domeniul public sau privat al unității administrativ-teritoriale și pe raza sectoarelor municipiului București sau pe spații aflate în administrarea autorităților administrației publice locale ori a altor servicii/instituții de interes local și aplică procedurile legale de ridicare a acestora;

h) verifică respectarea regulilor și normelor de comerț și prestări de servicii stabilite prin acte normative în competența autorităților administrației publice locale;

i) cooperează și acordă sprijin autorităților de control sanitar, de mediu și de protecție a consumatorilor în exercitarea atribuțiilor de serviciu specifice domeniului de activitate al acestora;

² Legea Poliției Locale

j) verifică respectarea obligațiilor ce revin operatorilor economici cu privire la afișarea prețurilor, a produselor comercializate și a serviciilor și sesizează autoritățile competente în cazul în care identifică nereguli;

k) verifică și soluționează, în condițiile legii, petițiile primite în legătură cu activități de producție, comerț sau prestări de servicii desfășurate în locuri publice cu încălcarea normelor legale;

l) constată contravenții și aplică sancțiuni pentru încălcarea normelor legale specifice realizării atribuțiilor prevăzute la lit. a)-j), stabilite în sarcina autorităților administrației publice locale.

Astfel, rezultă faptul că în domeniul activității comerciale are competență Poliția Locală, care se organizează și funcționează, prin hotărâre a autorității deliberative a administrației publice locale, iar nu Poliția Română.

Mai mult decât atât, **atribuțiile Poliției Române pot fi stabilite numai prin lege sau prin hotărâre a Guvernului, și nu printr-un act normativ investit cu forță juridică inferioară acestora, precum o hotărâre a consiliului local**, motiv pentru care, vă rugăm să modificați Anexa la proiectul de HCL nr. 95/2022, în sensul eliminării obligației ”agenților și ofițerilor de poliție” de a constata contravenții și de a aplica sancțiuni, în respectivul domeniu.

Cu stimă,

ȘEFUL INSPECTORATULUI

Comisar- șef de poliție

PANTAZI VIRGIL- LAURENȚIU



CONSILIER JURIDIC

Comisar de poliție

MOTOROIU ADINA

ROMÂNIA
JUDETUL BUZĂU
MUNICIPIUL BUZĂU
- PRIMAR -
Nr.105/CLM/2022

ANUNȚ PUBLIC

În conformitate cu dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, în calitate de primar, aduc la cunoștință publică faptul că a fost inițiat următorul proiect de hotărâre cu caracter normativ:

- PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 95/10.05.2022 pentru aprobarea Regulamentului privind protejarea populației împotriva unor activități de comerț ilicit în municipiul Buzău.

Persoanele fizice și juridice interesate pot consulta proiectul de hotărâre pe site-ul autorității publice locale, la adresa www.primariabuzau.ro

Propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare cu privire la proiectul de hotărâre cu caracter normativ menționat mai sus pot fi depuse la sediul Primăriei municipiului Buzău, la Ghișeul Unic, până cel târziu 15 iunie 2022.

Forma lansată în dezbatere publică poate suferi modificări și/sau completări.

PRIMARUL MUNICIPIULUI BUZĂU,
Constantin Toma



Exemplar unic
10.05.2022